



# Pays Basque

## En transition écologique & énergétique



Bâtiments

Air & mobilité

Economie circulaire & déchets

Energies renouvelables

Patrimoine naturel

Education à l'environnement

Gouvernance alimentaire

## Préambule

Le présent document intitulé **Bilan TEPCV 2016**, rédigé par le Conseil des élus du Pays Basque, a pour but de retracer la mission d'animation territoriale dédiée au projet TEPCV Pays Basque ainsi que de faire état de l'avancée des différentes opérations programmées dans le plan d'action TEPCV 2015-2018.

Il sera diffusé sous format papier et dématérialisé aux partenaires du projet, notamment financiers, et permet de répondre aux termes de la convention de financement n° 1521C0917 du 16 novembre 2015 signée entre le Conseil des élus et l'ADEME.

Nota : les annexes mentionnées dans le bilan seront transmises uniquement sous-format dématérialisé, elles pourront être transmises sous format papier sur demande.

## Sommaire

<b>FICHE D'IDENTITE DU PROJET TEPCV PAYS BASQUE</b> .....	<b>4</b>
<b>RESUME DE L'ACTION MENEES EN 2016</b> .....	<b>7</b>
<b>ETAT D'AVANCEMENT DU PROGRAMME TEPCV PAYS BASQUE</b> .....	<b>8</b>
1- ANIMATION / COORDINATION .....	8
1.1- Vie des instances de gouvernance, coordination du projet et suivi-évaluation .....	8
1.2- Etudes de cadrage TEPCV .....	10
1.3- Communication .....	13
2- AXE 1 : BATIMENTS ET ECLAIRAGE PUBLIC .....	16
2.1- Animation territoriale sur bâtiments et énergie / Plateforme de rénovation énergétique .....	16
2.2- Rénovation énergétique de bâtiments publics .....	17
3- AXE 2 : AIR ET MOBILITE .....	19
4- AXE 3 : ECONOMIE CIRCULAIRE ET DECHETS .....	20
4.1- Animation territoriale autour du projet de territoire « Zéro déchets, Zéro Gaspi » .....	20
4.2- Opération de réformes de la collecte .....	21
5- AXE 4 : ENERGIES RENOUVELABLES .....	24
5.1- Animation territoriale autour du projet « Dynamique bois Montagne basque » .....	24
5.2- Développement des chaufferies bois et de réseaux de chaleur.....	24
6- AXE 5 : BIODIVERSITE ET URBANISME DURABLE .....	26
6.1- Animation territoriale et programme d'actions patrimoine naturel .....	26
6.2- Etude pour un projet agricole afin de maintenir les paysages et la biodiversité locale .....	27
6.3- Programme de préservation de la Biodiversité sur le Bassin versant des Nives .....	28
6.4- Création des jardins du Pays de Bidache ou 7 histoires de la biodiversité.....	30
6.5- Valorisation patrimoniale sur le Baigura : projet de valorisation et préservation des espaces.....	31
7- AXE 6 : EDUCATION ET MOBILISATION CITOYENNE .....	33
7.1- Etude ADEME sur l'engagement des acteurs dans la transition énergétique.....	33
7.2- Animation de défi famille .....	34
8- AXE 7 : GOUVERNANCE ALIMENTAIRE .....	36
8.1- Animation du Conseil de gouvernance alimentaire .....	36
8.2- Etude sur les pratiques d'approvisionnement local des acheteurs professionnels .....	38
8.3- Restructuration de la cuisine centrale bio et local .....	39
<b>TABLEAU DES INDICATEURS DU CONTRAT D'OBJECTIFS TERRITORIAL</b> .....	<b>40</b>

## Fiche d'identité du projet TEPCV Pays Basque

**Territoire : 300 000 habitants - 158 communes**

*Structure porteuse :*

### **Conseil des élus du Pays Basque**

Lauréat de l'appel à projet national « Territoire à énergie positive pour la croissance verte » en février 2015 avec les Communauté de communes de Garazi-Baigorri et de Soule-Xiberoa.

*Dynamique territoriale :*

Le projet TEPCV Pays Basque s'inscrit dans un **projet territorial global « Pays Basque 2020 »** et fait suite à une dynamique engagée depuis plusieurs années par les élus et la société civile du Pays Basque dans des travaux de développement local durable : montagne basque, agriculture de qualité, préservation de l'eau et de la biodiversité, aménagement durable, démarches collectives de maîtrise de l'énergie et développement des énergies renouvelables.

*Thématiques déclinées :*

Il couvre les six thématiques d'un TEPCV et auxquelles s'ajoute une 7<sup>ème</sup> plus spécifique au territoire :

1 / La réduction des consommations énergétiques dans le bâtiment en favorisant une exemplarité des collectivités par des programmes de rénovation énergétique et environnementale de leur patrimoine et en facilitant la rénovation des logements sur le territoire Pays Basque ;

2 / Le développement des alternatives au « tout voiture » et « tout camion » en développant les offres et l'attractivité des modes collectifs, des modes doux, et l'éco-mobilité ;

3 / La réduction, réutilisation, valorisation des matières pour une économie circulaire en soutenant les acteurs (citoyens, entrepreneurs, associations, scolaires...) qui travaillent à limiter tout gaspillage et offrir une deuxième vie à des objets ou matériaux ;

4 / Le développement d'énergies renouvelables qui valorisent des ressources locales et créent des filières et emplois locaux ;

5 / La préservation et valorisation du Patrimoine naturel du Pays Basque en favorisant les activités des hommes qui valorisent ce capital territorial et permettent une bonne santé des milieux naturels et des paysages ;

6 / La sensibilisation, la formation, l'éducation de tous (élus, techniciens, socioprofessionnels, citoyens, enfants, jeunes,...) pour une transition écologique et énergétique collective ;

7 / La gouvernance alimentaire, pour proposer une nouvelle façon de travailler la question d'une alimentation locale et de qualité et mettre en synergie les démarches de nombreux acteurs du territoire.

**Site Internet :** [www.lurraldeia.net](http://www.lurraldeia.net) / rubrique transition écologique et énergétique

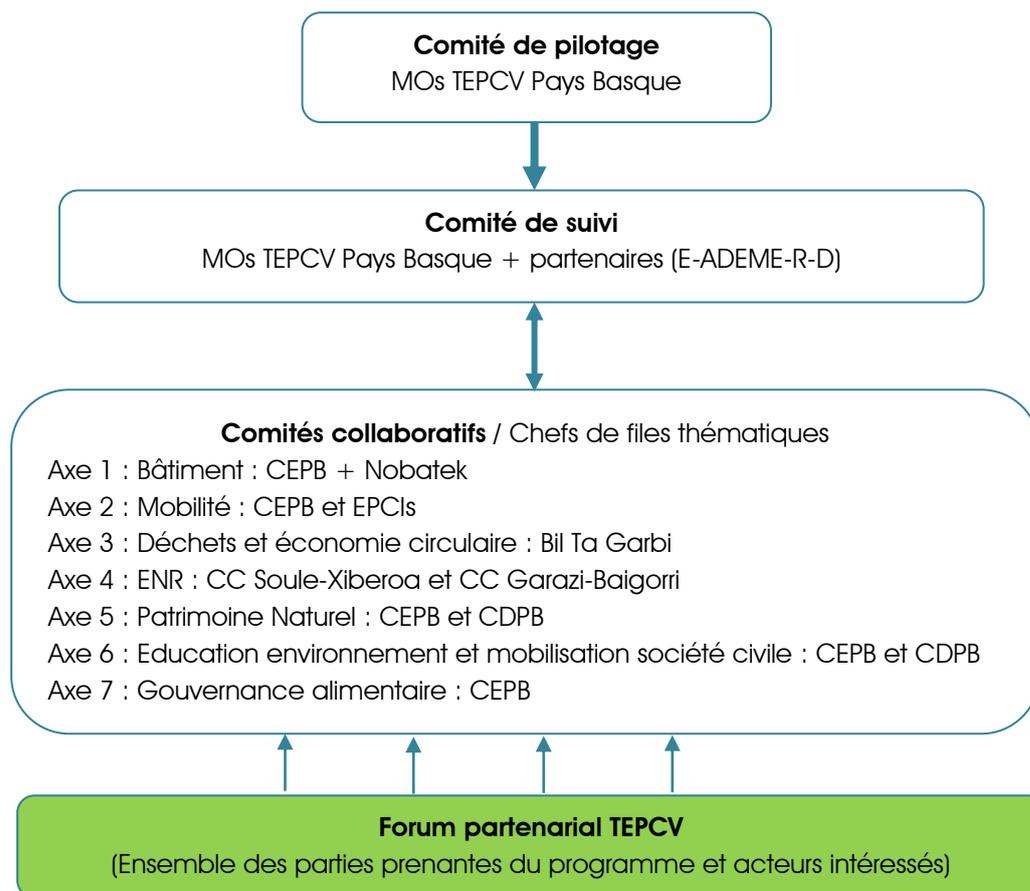
### **Partenaires techniques et financiers :**

Le programme d'actions TEPCV Pays Basque bénéficie du soutien du Ministère de l'Ecologie, de l'Energie et de la Mer (convention signée le 8 juillet 2015 et avenant signé le 19 mai 2016). L'ADEME soutient également le projet pour ses volets d'animation, d'études et de communication via un contrat d'objectif territorial TEPCV le 16 novembre 2015. Ces soutiens sont rappelés dans le tableau ci-après dernière colonne.

## Le plan d'actions 2015-2018 en bref

ACTIONS	MAITRISE D'OUVRAGE	CONTRAT *
<b>ANIMATION - COORDINATION</b>		
Vie des instances de gouvernance, coordination du projet et suivi-évaluation	Conseil des élus du Pays Basque	COTEC ADEME
Diagnostic et feuille de route énergie-climat 2030-2050	Conseil des élus du Pays Basque	CONV MEEM
Diagnostic et feuille de route emploi et filières vertes 2030-2050	Conseil des élus du Pays Basque	AVENANT MEEM
Communication - événementiel	Conseil des élus du Pays Basque	COTEC ADEME
<b>Axe 1 : BATIMENTS ET ECLAIRAGE PUBLIC</b>		
Animation territoriale à destination des acteurs du bâtiment et de l'énergie	Conseil des élus du Pays Basque	COTEC ADEME
Etude d'opportunité pour une ou des Plateformes de rénovation énergétique en Pays Basque	Conseil des élus du Pays Basque	COTEC ADEME
Rénovation énergétique dans patrimoine bâti (la Rosée /Banca + la Baggagerie /Garazi)	Communauté de communes de Garazi-Baigorri	CONV MEEM
Rénovation énergétique du centre multiservices de Mauléon	Communauté de communes de Soule Xiberoa	AVENANT MEEM
Accompagnement financier au PIG Bien chez soi (lutte contre la précarité énergétique)	Communauté de communes du Pays de Hasparren	AVENANT MEEM
Rénovation énergétique de la maison des associations	Commune de Mendionde	AVENANT MEEM
Rénovation énergétique d'un bâtiment communal et d'une cantine	Communes de Saint Martin d'Arbéroue	AVENANT MEEM
<b>Axe 2 : AIR ET MOBILITE</b>		
Animation territoriale à destination des entreprises	Conseil des élus du Pays Basque	COTEC ADEME
Etude Tiers lieux (opportunité et plan d'actions)	Conseil des élus du Pays Basque	COTEC ADEME
Animation pour émergence de nouveaux PDE / PDA	Conseil des élus du Pays Basque	COTEC ADEME
<b>Axe 3 : ECONOMIE CIRCULAIRE ET DECHETS</b>		
Animation territoriale autour du projet de territoire "Zéro déchets, Zéro Gaspi"	Syndicat Bil ta Garbi	
Etude et animation pour préparer la réforme de la collecte	Communauté de communes de Garazi-Baigorri	CONV MEEM
Réforme de la collecte pour la mise en place d'une tarification incitative	Communauté de communes de Soule Xiberoa	CONV MEEM
Réforme de la collecte pour la mise en place d'une tarification incitative	Communauté de communes de Garazi-Baigorri	AVENANT MEEM
Modernisation des collectes pour la mise en place d'une tarification incitative	Communauté de communes Errobi	AVENANT MEEM
<b>Axe 4 : ENERGIES RENOUVELABLES</b>		
Animation Comité collaboratif	Communauté de communes de Soule Xiberoa	COTEC ADEME
Installation d'une chaufferie bois sur patrimoine bâti	Communauté de communes de Garazi-Baigorri	AVENANT MEEM
Etudes Energies Renouvelables ClimAgri (Méta, Forêts)	Conseil des élus du Pays Basque	AVENANT MEEM
Réalisation de réseaux de chaleurs (3 réseaux Mauléon)	Syndicat d'Energie des Pyrénées Atlantiques	AVENANT MEEM
<b>Axe 5 : BIODIVERSITE ET URBANISME DURABLE</b>		
Animation territoriale et programme d'actions Patrimoine Naturel	Conseil des élus du Pays Basque	AVENANT MEEM
Etude pour un projet agricole (PLUi)	Communauté de communes du Pays de Hasparren	AVENANT MEEM
Programme de préservation de la Biodiversité sur le bassin versant des Nives	Syndicat Mixte du Bassin versant des Nives	AVENANT MEEM
Création des jardins du Pays de Bidache ou 7 histoires de la biodiversité	Communauté de communes du Pays de Bidache	AVENANT MEEM
Valorisation patrimoniale sur le Baigura : projet de valorisation et de préservation des espaces	Communauté de communes du Pays de Hasparren	AVENANT MEEM
<b>Axe 6 : EDUCATION ET MOBILISATION CITOYENNE</b>		
Mobilisation des acteurs / Etude sociologique ADEME	Conseil de développement du Pays Basque	COTEC ADEME
Animation de Défi Familles	Conseil des élus du Pays Basque	COTEC ADEME
Création d'un jardin potager éducatif	Commune de Bonloc	AVENANT MEEM
Manifestations de sensibilisation et mobilisation citoyenne sur la TEE	Communauté de communes du Pays de Hasparren	AVENANT MEEM
<b>Axe 7 : GOUVERNANCE ALIMENTAIRE</b>		
Animation du Conseil en gouvernance alimentaire	Conseil des élus du Pays Basque	COTEC ADEME
Etude sur les pratiques d'approvisionnement local des acheteurs professionnels	Conseil des élus du Pays Basque	COTEC ADEME
Restructuration de la cuisine centrale Bio et local	Communauté de communes du Pays de Bidache	AVENANT MEEM
Création d'une cantine Bio et locale	Commune de Mendionde	AVENANT MEEM

## Instances de gouvernance



Le portage politique du programme d'actions TEPCV Pays Basque est assuré par Monsieur Jean-René Etchegaray, Président du Conseil des élus du Pays Basque, Madame Martine Bisauta, membre du Conseil des élus et élue référente Développement Durable, et Madame Sylviane Alaux, membre du Conseil des élus et élue référente Climat-Energie.

## Equipe projet TEPCV

L'équipe projet en charge de la mise en œuvre du programme d'actions :

- Direction : Battitta Boloquy, Directeur du CEPB ;
- Chef de projet TEPCV : Maite Gonzalez, Chargée de mission Transition écologique et énergétique ;
- Ingénierie thématique et territoriale :
  - Stéphanie Hiriarte, Chargée de mission Aménagement territorial, Développement durable et Agriculture ;
  - Sonia Niquège, Chargée de mission Economie, Emploi, Formation ;
  - Emmanuelle Yohana, Animatrice du Programme Leader Montagne Basque.
- Communication : Antton Lannes, Chargé de mission Communication ;
- Gestion administrative et financière : Irati Arrospide, Assistante de direction.

## Résumé de l'action menée en 2016

La première année d'exécution du projet s'est organisée autour de la mise en place de la **gouvernance du programme TEPCV** et de sa coordination. Au printemps-été 2016, le Conseil des élus a également engagé les **études de cadrage « climat-énergie » et « emplois et filières vertes »** en lien avec une stratégie territoriale TEPCV, pour tracer la feuille de route collective. Fin novembre, les cabinets retenus pour les conduire ont pu présenter les résultats des phases 1 (état des lieux) de ces études.

Enfin, cette même année a vu la concrétisation de différentes actions portées par les Communautés de communes de Soule-Xiberoa et de Garazi-Baigorri engagées dès 2015 : la rénovation énergétique de bâtiments, la réforme de collecte des déchets ou encore l'organisation de défis famille/école à énergie positive.

L'année 2016 a aussi été marquée par un fait majeur, la négociation du Conseil des élus avec le Ministère de l'Ecologie, de l'Energie et de la Mer (MEEM) d'une enveloppe financière complémentaire pour le Pays Basque. Après sa labellisation TEPCV actée dans une convention cadre le 8 juillet 2015 et l'octroi d'une première enveloppe de soutien à hauteur de **500 000 euros**, le Pays Basque a rapidement prouvé sa capacité à faire, menant à terme les actions prévues dans le cadre de cette 1<sup>ère</sup> enveloppe. Il a ainsi pu prétendre à l'attribution d'une **seconde enveloppe de 1,5 million d'euros**, sur la base d'un programme d'actions aux thématiques élargies. C'est ainsi qu'un avenant à la première convention TEPCV a été signé le 19 mai 2016 entre le MEEM et **onze maîtres d'ouvrage locaux**. Le Conseil des élus et les Communautés de communes de Garazi-Baigorri et de Soule-Xiberoa, déjà maîtres d'ouvrage du programme, ont été rejoints par les Communautés de communes du Pays de Hasparren, du Pays de Bidache, d'Errobi, le Syndicat Mixte du Bassin Versant de la Nive, les communes de Bonloc, Mendionde et Saint Martin d'Arbéroue.

**Le travail sur les thématiques** déjà investies (rénovation énergétique de bâtiments et gestion des déchets) s'est donc poursuivi par le biais de nouveaux projets, tandis que des opérations sur de nouvelles thématiques (biodiversité et patrimoine naturel, éducation et mobilisation citoyenne, gouvernance alimentaire) ont trouvé là, la possibilité d'être concrétisées.

**La dynamique territoriale sur la transition écologique et énergétique**, enclenchée dès 2014, a ainsi connu un effet d'amplification thématique et opérationnelle significatif sur 2016. Le Conseil des élus a joué le rôle d'animateur et de coordinateur du programme.

**Le Comité de suivi**, l'instance de pilotage du programme, a été élargi aux nouvelles maîtrises d'ouvrage. Ce dernier s'est réuni à trois reprises au cours de l'année 2016.

**Le Comité technique** est, quant à lui, composé sur la base des équipes techniques des dix intercommunalités du territoire et des services techniques des partenaires. Il a été réuni lui aussi à trois reprises.

**En matière de communication**, le Conseil des élus s'est fait ambassadeur du programme à différentes reprises au cours de l'année 2016 lors de salon, conférence ou interventions.

Un film documentaire de 28 minutes a par ailleurs été réalisé fin 2016 afin de présenter et de valoriser des actions menées dans le cadre du programme TEPCV Pays Basque.

### 1- ANIMATION / COORDINATION

#### 1.1- Vie des instances de gouvernance, coordination du projet et suivi-évaluation

Sur l'année 2016, le Conseil des élus a constitué, réuni et animé les instances de pilotage prévues au programme.

##### Le Comité de suivi :

Il est composé des différentes maîtrises d'ouvrage, des administrations, agences et collectivités partenaires (DREAL, DDTM, ADEME, Conseil Départemental des Pyrénées-Atlantiques) ainsi que des structures chefs de file des comités collaboratifs. Lieu de pilotage du projet, il a pour rôle la définition de la stratégie de mise en œuvre du projet, l'arbitrage sur le budget, la communication, l'élaboration des actions collectives.

##### Bilan 2016 :

Sous l'animation des deux élues référentes du Conseil des élus, le Comité de suivi s'est réuni à trois reprises en 2016, autour des ordres du jour suivant :

Le 11 janvier :

- Rappel du projet TEPCV et état d'avancement ;
- Choix des prestataires pour les deux études de cadrage ;
- Premiers éléments pour la négociation de l'enveloppe complémentaire TEPCV.

Le 17 juillet :

- Etat d'avancement du projet TEPCV ;
- Point sur les modalités de financement ;
- Point sur la communication TEPCV ;
- Lancement de l'étude de cadrage « Emplois et filières vertes ».

Le 28 novembre :

- Présentation de la phase 1 (diagnostic) de l'étude de cadrage « Climat-Energie » par le cabinet Explicit ;
- Présentation de la phase 1 (diagnostic) de l'étude « Emplois verts Croissance verte » par le cabinet Nomadeis ;
- Etat d'avancement des actions TEPCV ;
- Point sur les financements.

##### Le Comité technique :

Il est composé des techniciens des différentes maîtrises d'ouvrage portant des opérations du programme TEPCV, des chargés de mission énergie du territoire, des chargés de mission développement économique, des représentants des administrations, des agences, et des structures chefs de file des comités collaboratifs. Lieu technique, il prépare les éléments techniques et opérationnels du programme TEPCV pour l'arbitrage des élus et assure le suivi des études de cadrage.

##### Bilan 2016 :

Sous l'animation de l'équipe technique du Conseil des élus, le Comité technique s'est réuni à trois reprises en 2016, autour des ordres du jour suivant :

Le 22 mars :

- Rappel du programme TEPCV Pays Basque ;
- Lancement de l'étude de cadrage « Climat - Energie ».

Le 14 juin :

- Avancement du programme d'actions global TEPCV et calendrier de réalisation des actions pour chaque MO ;
- Point sur les conventions TEPCV (1 et 2) ;
- Point sur la communication TEPCV ;
- Préparation du Comité de suivi TEPCV du 11 juillet.

Le 7 novembre :

- Présentation de la phase 1 (diagnostic) de l'étude Climat - Energie conduite par le groupement Safège / Explicit ;
- Présentation de la phase 1 (diagnostic) de l'étude Emplois verts - croissance verte conduite par le groupement Nomadeis / Katalyse ;
- Préparation du Comité de suivi TEPCV du 28 novembre.

### **A Noter :**

Les deux études de cadrage « Climat Energie » et « Emplois verts Croissance verte » comportant des zooms territoriaux sur les Communautés de communes de Garazi-Baigorri et Soule-Xiberoa, des comités de suivi composés d'élus locaux ont été mis en place afin d'assurer le suivi des études.

Ces comités ont été réunis le 28 novembre en Garazi-Baigorri et le 30 novembre en Soule-Xiberoa. Les cabinets étaient présents et ont assuré la restitution des phases 1 (diagnostic) des études, sur la base d'analyses centrées sur ces territoires.

Pour mémoire, les **comités collaboratifs** rassemblent les acteurs par thématique TEPCV ; aussi il sera fait état de la vie de ces instances dans chaque axe thématique présenté ci-après.

### **Résultats et limites de l'action :**

La dynamique territoriale a été très bonne dans cette première année de mise en œuvre du programme avec une assiduité des membres des différents comités, une collaboration politique et technique positive.

Malgré des flottements dans les règles d'application des conventions TEPCV, la démarche partenariale a pu être consolidée et élargie tout au long de l'année 2016, que ce soit par l'implication de nouveaux maîtres d'ouvrages et donc de nouveaux élus, que par l'implication des techniciens du territoire.

### **Perspectives 2017 :**

L'Association « Conseil des élus du Pays Basque » va être dissoute courant de l'année 2017. La Communauté d'Agglomération Pays Basque, créée au 1<sup>er</sup> Janvier 2017 (fusion des dix EPCI existants au 31/12/2016) va reprendre l'ensemble des activités et du personnel concerné.

Aussi, il s'agira de refonder le Comité de suivi TEPCV avec les élus de la CAPB, qui seront en charge de ce programme.

En outre, le Comité technique sera probablement lui aussi recomposé, en fonction des évolutions de l'organisation administrative du siège et des pôles territoriaux de la Communauté d'Agglomération Pays Basque.

#### **Annexes (transmises sous format dématérialisé) :**

- Liste des membres du Comité de suivi, arrêtée en novembre 2016
- Comptes rendus des trois Comité de suivi
- Liste précise des membres du Comité technique
- Comptes rendus des trois réunions du Comité technique

### **1.2- Etudes de cadrage TEPCV**

Le Conseil des élus du Pays Basque, avec les deux intercommunalités co-lauréates, a engagé deux études afin de rédiger une feuille de route globale à l'échelle du Pays Basque, puis déclinée territorialement sur les deux intercommunalités de Soule-Xiberoa et de Garazi-Baigorri. Le phasage et le calendrier de ces deux études ont été calés conjointement afin que les deux études se répondent en termes d'objectifs et de stratégie : les bureaux d'études, pour les phases de prospectives, ont été invités à travailler de concert.

#### **Etude Climat-Energie pour un programme d'actions opérationnelles :**

Cette étude vise à réaliser les empreintes énergétique et carbone du Pays Basque et de ses intercommunalités, et à définir une feuille de route TEPCV à 2030 et 2050.

Cette étude comprend trois phases :

- o Phase 1 : état des lieux qualitatif et quantitatif des consommations énergétiques, des productions énergétiques et des émissions de gaz à effet de serre ;
- o Phase 2 : estimation des potentiels et des limites en termes de maîtrise des consommations énergétiques et de développement des énergies renouvelables ;
- o Phase 3 : définition d'un plan d'actions opérationnel.

#### **Etude d'opportunité sur le potentiel des emplois verts et filières vertes :**

Cette étude a pour objet de passer au crible des mutations vertes, l'ensemble de l'économie locale, secteurs d'activité présents et émergents, de déceler les opportunités de développement de nouvelles filières vertes en adéquation avec le potentiel territorial, puis de prévoir et d'anticiper les conséquences de ces mutations sur les entreprises et leurs ressources humaines.

- o Phase 1 : état des lieux qualitatif et quantitatif de l'emploi vert et verdissant sur les territoires ;
- o Phase 2 : estimation du potentiel d'emploi vert et verdissant lié à la transition écologique et énergétique ;
- o Phase 3 : définition d'un plan d'actions opérationnel sur deux secteurs d'activités.

#### **Bilan 2016 :**

A partir de cahiers des charges partagés avec les partenaires du projet TEPCV, le Conseil des élus a consulté des bureaux d'études pour accompagner le Pays Basque et les communautés de communes Garazi-Baigorri et Soule-Xiberoa dans chaque étude. En début d'année 2016, un jury composé des élues référentes TEPCV du CEPB, des référentes TEPCV du CDPB, et des techniciens des trois colauréats a auditionné les cabinets candidats et a retenu le groupement

Explicit/Safège/Etcharry pour la première étude et le groupement Nomadéis/Katalyse pour la seconde étude.

Les deux bureaux d'étude ont engagé la phase de diagnostic au printemps 2016 et ont présenté leur diagnostic aux Comité technique et Comité de suivi TEPCV en novembre 2016.

### Résultats et limites de l'action :

♦ Résultats concernant le diagnostic Climat-Energie à l'échelle du Pays Basque : la consommation d'énergie finale, toutes énergies et tous secteurs confondus, est estimée à **6 920 GWh** d'après les données de l'ORECCA (2012). Cette consommation se répartit entre cinq secteurs : le résidentiel (32%), le tertiaire (19%), le transport de marchandises et de voyageurs (31%), l'industrie (14%), et l'agriculture (3%).

Le Pays Basque est fortement dépendant aux consommations de produits pétroliers, qui représentent 40% de son mix énergétique. Il se distingue aussi (par rapport aux moyennes régionales et nationales) par une consommation électrique relative plus conséquente : environ 10% de plus d'électricité dans le mix énergétique basque. Aussi, les EnR thermiques (biocarburants et biomasse, dont bois énergie) sont moins utilisées qu'en moyenne France et Aquitaine.

Les consommations énergétiques à l'échelle des intercommunalités varient fortement; elles sont le reflet de la densité démographique et de la densité d'activités. Les consommations d'énergie des transports sont le principal élément variant dans les bilans à l'échelle des EPCI. La consommation résidentielle est le premier poste consommateur pour l'Agglomération Côte Basque Adour et pour la Communauté de communes Soule-Xiberoa. Les transports se dégagent - parfois très largement (CC Bidache-Amikuze-Hasparren) - comme premier secteur consommateur d'énergie du bilan des autres intercommunalités.

Les émissions de gaz à effet de serre sur le Pays Basque s'élèvent à **1 585 ktéqCO<sub>2</sub>** d'après les données de l'ORECCA (2012). L'analyse par secteur et par intercommunalité donne une photographie très différenciée. Les transports et l'agriculture sont les deux principales sources d'émissions de GES dans la majorité des intercommunalités du Pays Basque (34% chacun). L'agriculture a cependant un poids très marginal sur les émissions de GES de l'Agglomération Côte basque-Adour et un poids mineur sur la Communauté de communes Nive-Adour.

Cette photographie rappelle que les émissions de GES ne sont pas uniquement dues à la consommation d'énergie et ne sont pas nécessairement proportionnelles à celle-ci. L'analyse des émissions de GES par secteur, met en lumière l'enjeu de prise en compte des émissions non énergétiques dans les stratégies climatiques territoriales (l'un des objets de la démarche ClimAgri®).

♦ Résultats concernant l'étude d'opportunité sur le potentiel des emplois verts et filières vertes : un état des lieux qualitatif et quantitatif de l'emploi vert et verdissant a été réalisé. Trois axes ont été explorés : l'emploi, le marché du travail et la formation. La méthodologie choisie s'est appuyée sur les définitions en termes de filières vertes/verdissantes et de métiers verts/verdissants de l'Onemev<sup>1</sup> afin de faciliter les comparaisons avec d'autres échelles territoriales, notamment régionales et nationales. Les analyses quantitatives ont été conduites à partir de données INSEE,

---

<sup>1</sup> Observatoire national des emplois et métiers de l'économie verte : créé au printemps 2010, il a été mis en place pour identifier et mieux cerner les emplois de l'économie verte dans un contexte de réorientation du modèle économique national.

Pôle Emploi et Région Nouvelle-Aquitaine. Une vingtaine d'entretiens avec des acteurs du territoire a permis d'apporter un regard qualitatif sur la partie chiffrée. Ces entretiens ont notamment permis de dresser un tableau (non exhaustif) des initiatives publiques et privées en faveur de la croissance verte, menées en Pays Basque.

Sur l'emploi, deux approches statistiques ont été explorées, puis croisées entre elles. L'approche « filières » tout d'abord : sur les 120 900 emplois sur le Pays Basque, 3,7% soit 4 450 environ appartiennent aux filières vertes et verdissantes, parmi lesquelles en premier lieu le bâtiment, le transport, l'eau / assainissement / déchets / air », l'entretien et protection des espaces verts et autres (tourisme, enseignement, recherche, etc.). Cette caractéristique est similaire à la tendance observée au niveau de la région Nouvelle-Aquitaine, voire au niveau national. Il est à noter que l'agriculture n'a pas été retenue par l'Onemev parmi les filières vertes et verdissantes. Compte tenu du nombre important d'emplois agricoles sur certaines parties du territoire mais également des pratiques agricoles locales, il est apparu indispensable d'intégrer ce secteur dans l'analyse. 4500 emplois environ sont rattachés au secteur agriculture / sylviculture en Pays Basque, ce qui place la filière en tête des filières vertes et verdissantes sur le territoire.

L'approche « métiers » a ensuite été explorée. 690 emplois relèvent des métiers verts et 17950 des métiers verdissants, auxquels il faut ajouter les 4500 emplois agricoles déjà cités.

Ainsi, selon le spectre d'analyse, les chiffres varient de 267 pour un emploi vert stricto sensu (métiers verts dans filières vertes) à 25080 pour un emploi vert et verdissant occupé, ou pas, dans une filière verte, emplois agricoles compris.

En termes d'offres et de demandes d'emploi, la proportion d'offres d'emplois portant sur un métier vert ou verdissant se situe à hauteur de **15%** du total des offres proposées au Pays Basque, avec une large prédominance des métiers verdissants par rapport aux métiers verts. Les trois premiers métiers recherchés par les employeurs sont des métiers liés au secteur du transport, suivis de métiers dans le bâtiment (maçonnerie, électricité bâtiment, peinture en bâtiment) et secteurs associés (ex : installation d'équipements sanitaires et thermiques), mais aussi dans l'entretien des espaces verts et l'animation de loisirs auprès d'enfants et d'adolescents.

#### **Annexes (transmises sous format dématérialisé) :**

- Rapport de diagnostic de l'étude Climat-énergie
- Synthèse du rapport de diagnostic de l'étude Climat-énergie
- Rapport de diagnostic de l'étude d'opportunité sur le potentiel des emplois verts et filières vertes
- Synthèse du rapport de diagnostic de l'étude d'opportunité sur le potentiel des emplois verts et filières vertes

## Perspectives 2017 :

### ◆ Diagnostic Climat-Energie

La phase 2 de prospective sera menée sur le premier semestre 2017. Une première proposition de jeux d'hypothèses pour construire les scénarii climat-énergie a été transmise en février au Maître d'ouvrage. Il s'agit, dans cette phase, d'écrire des scénarii d'évolution des consommations énergétiques, du mix énergétique en production d'énergie et des émissions de GES à l'horizon 2030 et 2050. La question posée ici est celle de la trajectoire vers un territoire TEPOS en 2050, quelle répartition des efforts d'économie d'énergie à réaliser par secteurs ? Des investissements et développement à prévoir en termes de production énergétique ? La question des actions concrètes à réaliser pour tenir cette trajectoire sera posée en phase 3 de l'étude.

### ◆ Etude d'opportunité sur le potentiel des emplois verts et filières vertes :

La phase 2 de prospective sera initiée début 2017. Des premiers résultats sont attendus pour le mois de mars. Il s'agit, dans cette phase, d'écrire des scénarii d'évolution des filières et métiers verts et verdissants à horizon 2020, 2030 et 2050 en se plaçant résolument dans le cas, pour l'hypothèse 2050 la plus optimiste, d'un territoire à énergie positive. La question posée ici est : si l'objectif fixé est un territoire TEPOS en 2050, quels seraient les impacts sur l'activité et l'emploi ? La question de l'accompagnement des mutations sera posée en phase 3 de l'étude, avec une focale sur deux filières d'activité que les élus du territoire auront choisi prioritairement d'accompagner.

Il est à noter que durant les phases 2 et 3, les cabinets travailleront étroitement avec les cabinets en charge du diagnostic climat-énergie avec, en phase 2, le partage des mêmes hypothèses d'évolution pour les variables directement en lien avec la transition énergétique.

## 1.3- Communication

La communication est assurée, tout au long du programme, par le Conseil des élus du Pays Basque. Celui-ci veille à mettre à disposition des maîtres d'ouvrages les différents supports de communication prévus dans le programme TEPCV (logos, affiches, kakémonos) spécifiques pour les événements organisés par ces derniers en lien avec les actions du programme. Il a aussi mené, sur 2016, des actions de valorisation du programme et de ses actions par :

- La création d'événements ;
- La création de nouveaux outils de communication et de promotion ;
- La participation à des événements organisés par des tiers partenaires ;
- L'information du public.

## Bilan 2016 :

### La création d'événements :

Deux événements ont été créés en 2016 en lien avec l'animation territoriale de l'axe 5 du programme « Biodiversité et patrimoine naturel ».

#### ► **La journée sur le patrimoine naturel au Pays Basque** du 27 mai 2016, à Saint-Etienne-de-Baigorri

Cette journée a réuni plus de cent acteurs (citoyens, acteurs, élus, techniciens...). Après une présentation des travaux du Conseil de développement du Pays Basque sur le patrimoine naturel et l'ouverture officielle de la [plateforme numérique dédiée au patrimoine naturel](#), quatre ateliers ont été conduits afin d'imaginer des actions collectives en réponse à des enjeux de partage de la connaissance, de médiation et de préservation/valorisation du patrimoine dans les politiques d'aménagement et de développement économique.



#### ► **La projection du documentaire « Regards sur le patrimoine naturel du Pays Basque »** (2016), le 1er juillet 2016, au cinéma l'Atalante à Bayonne

Ce [film](#), issu de la journée du 27 mai, a permis de confronter les regards des différents acteurs et d'explorer plus en détail les pistes d'actions à mener dans les prochains mois.



### La création de nouveaux outils de communication et de promotion

Un [film documentaire](#) a été réalisé fin 2016 afin de présenter et de valoriser des actions menées dans le cadre du programme TEPCV Pays Basque. D'une durée de 28 minutes, il présente les activités menées dans le cadre du programme ainsi que leurs résultats sur les territoires bénéficiaires. La parole a été pour cela donnée aux maîtres d'ouvrages, aux élus et aux partenaires du programme.

### La participation à des événements organisés par des tiers partenaires :

#### **Le salon Lurrama organisé par EHLG**

« LURRAMA, La ferme Pays Basque à Biarritz » est un salon conçu et organisé par l'association Euskal Herriko Laborantza Ganbara pour promouvoir l'agriculture paysanne et durable.



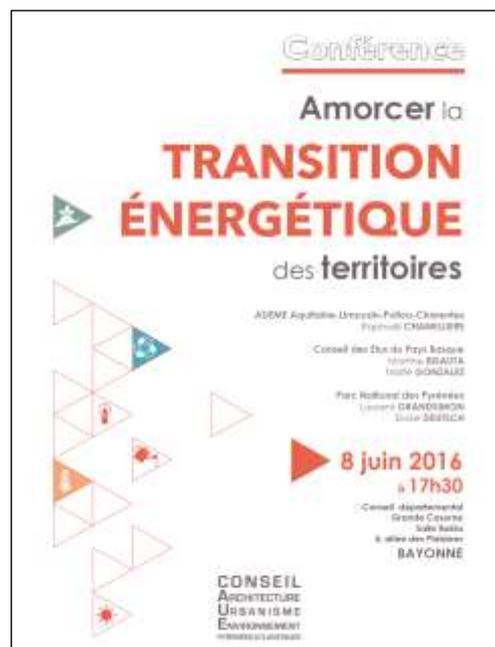
L'édition 2016 s'est tenue du 10 au 12 novembre, avec l'organisation, le vendredi 10 novembre, d'une table ronde sur le thème : « comment un territoire s'organise-t-il pour se nourrir ? »

Les deux élus du Conseil des élus référents du programme TEPCV ont pris part à cette table ronde. Elles ont pu, à cette occasion, évoquer le programme et, plus particulièrement, l'axe 7 « gouvernance alimentaire ».

## **La conférence « Amorcer la Transition Énergétique des territoires » organisée par le CAUE 64**

En amont de son Assemblée générale annuelle, le CAUE 64 organise une conférence à destination des élus, des techniciens, des professionnels du territoire.

La conférence du 8 juin 2016 visait à aborder deux questions : Comment accélérer la transition énergétique dans les territoires ? Comment économiser l'énergie ? Trois interventions introduisaient le débat : les approches territoriales proposées par l'ADEME, la démarche TEPCV du Conseil des élus et celle du Parc National des Pyrénées.



### **L'information du public**

#### **Via le site Internet Lurraldeia :**

Une rubrique du site Internet Lurraldeia est dédiée au programme TEPCV. La page d'accueil présente le projet TEPCV et les 7 domaines d'actions. Les actualités, la chronologie de la démarche et les documents clés permettent de suivre le déroulement du programme.

<http://www.lurraldeia.net/fr/animation-territoriale/transition-ecologique-et-energetique.html>

#### **Via des interventions en direct :**

Le 6 octobre 2016, l'équipe du Conseil des élus est intervenu devant la classe BTS Développement Animation des Territoires Ruraux (DATR) du lycée Bel Air de Fontenay-le-Comte en visite sur le territoire. Cette intervention a porté, après une présentation du territoire et de la dynamique territoriale qui y est engagée depuis vingt ans, sur le programme TEPCV Pays Basque.

#### **Résultats et limites de l'action :**

Toutes les actions entreprises ont concouru à rendre visible le programme TEPCV auprès d'un large public : structures socioprofessionnelles, citoyens et étudiants.

Conduites en lien étroit avec les opérations du programme, elles participent à la fois de la sensibilisation aux enjeux de transition écologique et énergétique et de la démonstration des actions concrètes déjà engagées ou qui pourraient l'être en réponse à ces enjeux.

#### **Perspectives 2017 :**

La feuille de route « communication » sera à préciser avec les élus et services en charge, au sein de la nouvelle Communauté d'Agglomération Pays Basque, de la reprise du programme TEPCV.

## 2- AXE 1 : BATIMENTS ET ECLAIRAGE PUBLIC

### 2.1- Animation territoriale sur bâtiments et énergie / Plateforme de rénovation énergétique

Le Conseil des élus du Pays Basque avec l'appui de Nobatek (Centre de ressources technologiques sur l'aménagement, la réhabilitation et la construction durables) propose un accompagnement à l'échelle Pays Basque pour intégrer la transition énergétique dans le monde du bâtiment (architectes, promoteurs, etc.).

Pour 2016, les objectifs de cet accompagnement étaient de/d' :

- Faire une analyse des opérations de rénovation énergétique inscrites dans le programme TEPCV Pays Basque ;
- Réaliser une étude d'opportunité pour la mise en place d'une plateforme de rénovation de l'habitat privé ;
- Animer le Comité collaboratif en lien avec l'équipe technique du Conseil des élus.

#### Bilan 2016 :

Nobatek a réalisé une analyse de quatre opérations de rénovation menées dans le cadre du programme Pays Basque TEPCV, et d'une opération de construction neuve, menée par l'Agglomération Côte Basque Adour.

Nobatek a également mené une étude de préfiguration pour la mise en place d'une plateforme de rénovation énergétique.

#### Résultats et limites de l'action :

L'analyse des opérations de rénovation énergétique de bâtiments réalisées dans le cadre du programme TEPCV montre que les projets portés par les communes ont été limités dans leur ampleur, du fait du budget qui est resté limité pour les petites communes. Pour les projets de rénovation de plus grande ampleur (centre multi services de Mauléon, la Rosée de Banca), les subventions TEPCV ont eu un réel effet levier qui a permis de concrétiser une démarche de rénovation énergétique beaucoup plus ambitieuse que celle prévue au départ. Globalement, les gains réels énergie-GES restent à chiffrer pour l'ensemble des opérations.

Dans le cadre de l'étude sur la plateforme de rénovation énergétique, Nobatek a dressé un état des lieux du territoire Pays Basque en lien avec la thématique de la rénovation énergétique, identifié les principales initiatives déjà présentes en termes de rénovation énergétique et analysé trois exemples de plateformes de rénovation énergétique déjà en activité.

#### Animation du Comité collaboratif « Bâtiment et éclairage public » :

Une réunion du Comité collaboratif dédié au bâtiment a été organisée le 2 décembre 2016. Co-animée par le CEPB et Nobatek, elle a été l'occasion de partager avec les acteurs du territoire les premières conclusions des deux études présentées précédemment.

Elle a rassemblé une trentaine d'acteurs issue de structures publiques et privées impliquées sur les questions énergétiques et du bâtiment. Les acteurs ont exprimé leur envie de poursuivre un travail collectif afin de mieux coordonner les actions menées par chacun et d'améliorer le traitement de la question de la rénovation énergétique des bâtiments en Pays Basque.

#### Annexes (transmises sous format dématérialisé) :

- Rapport d'analyse d'opérations de rénovation énergétique de bâtiments en Pays Basque
- Etude de préfiguration pour la mise en place d'une plateforme de rénovation énergétique

- Compte-rendu du premier Comité collaboratif dédié au bâtiment

### Perspectives 2017 :

Une prochaine rencontre du Comité collaboratif est à organiser afin de présenter les premiers contours envisageables pour une plateforme de rénovation énergétique en Pays Basque. Certains acteurs présents au Comité collaboratif ont formulé des remarques ou des questions qui restent à intégrer à l'étude.

## 2.2- Rénovation énergétique de bâtiments publics

Cinq opérations de maîtrise des consommations énergétiques dans les bâtiments publics sont prévues dans le plan d'actions TEPCV. Les maîtres d'ouvrage sont les Communautés de communes Garazi-Baigorri et Soule Xiberoa, ainsi que les communes de Saint Martin d'Arbéroue et de Mendionde. En 2016, sur les cinq opérations, deux sont terminées, deux sont en cours et une reste à engager.

### Bilan 2016 :



#### Travaux d'économie d'énergie sur la cantine de l'école, Saint-Martin d'Arbéroue

**Budget travaux :** 422 euros/m<sup>2</sup>

**Surface :** 400 m<sup>2</sup>

**Description :** L'école est composée de trois bâtiments (cantine, école, trinquet). Les travaux de rénovation ont concernés la cantine uniquement.

**Travaux :** Isolation des plafonds de la cantine scolaire et remplacement de certaines menuiseries extérieures.

**Etat d'avancement :** Travaux terminés.

#### Rénovation énergétique de la médiathèque, Saint Jean Pied de Port

**Budget travaux :** 550 euros/m<sup>2</sup>

**Surface :** 300 m<sup>2</sup>

**Description :** L'ancienne bagagerie, à côté de la gare de St Jean Pied de Port, accueille la médiathèque intercommunale. Les travaux ont été réalisés en mutualisant les services techniques des communes de St Jean Pied de Port, St Martin d'Arrossa et de la Communauté de Communes.

**Travaux :** PAC air/eau avec plancher chauffant, ballon ECS instantané, VMC simple-flux hygro B, pose isolation mur et toiture, pose menuiseries DV alu.

**Etat d'avancement :** Travaux terminés.



#### Rénovation énergétique de l'établissement de la Rosée, Banca

**Budget travaux :** 972 euros/m<sup>2</sup>

**Surface :** 990 m<sup>2</sup>

**Description :** Ce bâtiment dénommée la Rosée accueille un établissement pour enfants et adolescents polyhandicapés. Ce bâtiment nécessitait de forts investissements notamment en termes d'accessibilité handicapé et une rénovation énergétique.

**Travaux :** Isolation murs, planchers et combles, changement des menuiseries extérieures. Installation d'une chaudière bois à pellets et d'une VMC double flux.

**Etat d'avancement :** Travaux en cours.



## Rénovation environnementale du centre multiservice, Mauléon

**Budget travaux :** 490 euros/m<sup>2</sup>

**Surface :** 1 085 m<sup>2</sup>

**Description :** Le centre multiservices de Mauléon offre aux administrés de Soule la relocalisation des services publics, grâce à 15 permanences administratives, l'hébergement d'un centre d'appui aux entreprises, du Syndicat Bil Ta Garbi, d'associations à caractère social, du CIAS, de la mission locale, de la MSA, d'associations culturelles, école de musique, médiathèque, salle de danse, culture basque, syndicats, ...

C'est également le forum de la vie locale, grâce à la maison des associations et aux quatre salles permettant l'accueil de réunions.

**Travaux :** Accessibilité, sécurité incendie, remplacement menuiseries, mise en place de claustras, mise en conformité électrique, connexion au réseau de chaleur bois, remplacement des émetteurs de chaleur, VMC simple flux sur sanitaire

**Etat d'avancement :** DCE en cours.



### Résultats et limites de l'action :

Globalement, l'analyse des données recueillies sur ces opérations par Nobatek met en évidence la non connaissance des maîtres d'ouvrage en ce qui concerne la portée énergétique des travaux réalisés sur leurs projets. En effet, le gain énergétique prévisionnel et les impacts sur les charges, ne sont en général pas connus.

Sur toutes les opérations réalisées, les travaux ont été majoritairement conduits par des entreprises locales.

### Perspectives 2017 :

Les deux opérations en cours seront achevées d'ici la fin de l'année. L'opération de rénovation énergétique de la maison des associations de Mendionde devrait être engagée au second semestre 2017.

### 3- AXE 2 : AIR ET MOBILITE

#### Bilan 2016 :

Pour rappel, cet axe prévoit une animation territoriale visant à promouvoir l'éco-mobilité auprès des acteurs du territoire. L'animation porte notamment sur la promotion et le développement des outils mutualisés suivants :

- Les plans de déplacement d'entreprises et d'administration : il s'agit de favoriser et développer les plans de déplacement entreprises et administrations sur le territoire Pays Basque, en proposant un accompagnement mutualisé des initiatives, le partage d'expériences et la diffusion des bonnes pratiques ;
- Les tiers-lieux : ces espaces de travail partagés constituent de réelles opportunités de localisation de l'emploi au plus près des lieux de vie des actifs (indépendants et télétravailleurs). Ils offrent aussi la possibilité de multiplier les rencontres, les échanges et les synergies, tout en constituant des pôles d'activité dynamiques sur les territoires. Une étude est prévue afin d'identifier précisément, au Pays Basque, les sites et les conditions les plus appropriés à l'installation de ce type d'outil.

Les membres du Comité de suivi, réunis le 11 juillet 2016, ont estimé opportun d'attendre 2017 et l'installation de la Communauté d'Agglomération Pays Basque pour lancer ces actions avec les élus et services alors en charge de cette thématique.

#### Résultats et limites de l'action :

NA.

#### Perspectives 2017 :

L'année 2017 sera d'abord consacrée à la rédaction, avec les élus et les services de la nouvelle Communauté d'Agglomération Pays Basque, d'une feuille de route sur cet axe détaillant précisément les attendus et modalités de l'animation. Un état des lieux des acteurs et initiatives en lien avec les deux outils fléchés (PDE/PDA et tiers-lieux) sera réalisé et servira de support à l'animation. Le cahier des charges de l'étude sur les tiers-lieux en Pays Basque sera élaboré afin de permettre le recrutement d'un cabinet et le démarrage de l'étude.

## 4- AXE 3 : ECONOMIE CIRCULAIRE ET DECHETS

### 4.1- Animation territoriale autour du projet de territoire « Zéro déchets, Zéro Gaspi »

Le Syndicat Bil Ta Garbi, chef de file thématique sur cet axe 3, a été labellisé Territoire « Zéro Gaspi Zéro Déchet » par le Ministère de l'Ecologie, du Développement Durable et de l'Energie en même temps que le Pays Basque a obtenu la labellisation TEPCV. L'objectif de ce nouveau label est de travailler à la définition et à la mise en œuvre d'une politique de réduction et de gestion des déchets dans une dynamique d'économie circulaire et de gouvernance partagée entre acteurs publics et privés.

#### Bilan 2016 :

Bil Ta Garbi a procédé au lancement de la démarche en février 2016. Le 21 septembre 2016, un forum a été organisé avec les acteurs du territoire réunissant plus de cent participants. La parole a d'abord été donnée aux acteurs du territoire engagés dans une démarche de développement local et durable (entreprises, associations, CCI, collectivités). Les participants ont ensuite été invités à participer à quatre table-rondes avec pour objectif de réfléchir collectivement à des solutions pratiques en réponse aux questions suivantes :

- Table ronde n°1 : Comment lutter contre toutes les formes de gaspillage ?
- Table ronde n°2 : Le déchet ressource : quelles opportunités économiques pour le territoire ?
- Table ronde n°3 : La consommation responsable : quels rôles doivent jouer le particulier et l'entreprise ?
- Table ronde n°4 : Quels leviers pour construire l'économie circulaire sur le territoire ?

D'autres initiatives ont aussi vu le jour sur le territoire en 2016 en lien avec la thématique. Parmi celles-ci, on peut citer :

- Le lancement du projet de recherche Interreg « Retracer » 2016-2020. Ce projet, piloté par deux structures du territoire, l'Ecole d'ingénieurs Estia et l'APESA, associe différents partenaires de cinq régions européennes dont la Nouvelle-Aquitaine. Il dressera, dans un premier temps, un état des lieux des initiatives en matière d'économie circulaire et en tirera un guide illustré et pratique. Deux réunions de travail avec les acteurs du territoire ont été animées en 2016.
- L'animation des entreprises autour des déchets et de l'économie circulaire conduite par la CCI Bayonne Pays Basque jusqu'en 2019. Cette animation bénéficie du soutien de l'ADEME.

#### Résultats et limites de l'action :

Les questions de réduction des déchets à la source et de valorisation des déchets (économie circulaire) suscitent une prise de conscience croissante tant chez les acteurs économiques que chez les citoyens. Preuve en est le foisonnement d'initiatives que les différentes animations conduites sur 2016 ont mises en lumière.

Ce foisonnement, aussi positif qu'il soit, pose aujourd'hui la question de la lisibilité et de la mise en cohérence de ces initiatives. Le travail d'animation conduit par Bil Ta Garbi, parce que regroupant l'ensemble des acteurs à l'œuvre et/ou intéressés par la thématique, devrait permettre d'apporter des réponses concrètes, partagées et qui contribuent à faire de la gestion des déchets et de l'économie circulaire un véritable axe de développement pour le territoire.

## Perspectives 2017 :

Bil Ta Garbi va poursuivre son animation via l'organisation de nouveaux ateliers qui devront permettre de préciser les pistes d'actions émises lors du forum de septembre 2016. Parmi celles-ci, on peut déjà citer l'idée de construire une Communauté de l'économie circulaire en Pays Basque.

## 4.2- Opération de réformes de la collecte

Quatre opérations de réforme de la collecte sont prévues dans le plan d'actions TEPCV :

- ▶ Sous maîtrise d'ouvrage de la Communauté de communes Garazi-Baigorri :
  - Etude et animation pour préparer la réforme de la collecte des déchets. Cette opération a intégralement été menée sur 2015 ;
  - Mise en œuvre de la réforme de la collecte des déchets. Cette opération a été initiée en 2016.
- ▶ Sous maîtrise d'ouvrage de la Communauté de communes Soule-Xiberoa :
  - Réforme de la collecte pour la mise en place d'une tarification incitative. Cette opération a intégralement été menée sur 2015 ;
- ▶ Sous maîtrise d'ouvrage de la Communauté de communes Errobi :
  - Modernisation des collectes pour la mise en place d'une tarification incitative. Cette opération a été initiée en 2016.

## Bilan 2015-2016 et perspectives :

### ▶ Etude et animation pour préparer la réforme de la collecte des déchets, Communauté de communes Garazi-Baigorri

#### Réalisé en 2015 :

- Diagnostic et étude de scénarios ayant abouti, le 21 décembre 2015, à une délibération du Conseil communautaire pour la mise en œuvre de la réforme de la collecte des déchets. La nouvelle organisation de la collecte reposera sur la responsabilité des producteurs, en individualisant le suivi de l'utilisation du service. La réforme de l'organisation de la collecte a pour objectifs la réduction du tonnage des déchets et l'amélioration des performances du service : réduction des ordures ménagères, performance du tri, taux de valorisation, maîtrise des coûts, réduction des km parcourus.

#### Restant à réaliser :

Opération terminée ouvrant sur l'opération suivante de mise en œuvre de la réforme de la collecte.

### ▶ Mise en œuvre de la réforme de la collecte des déchets, Communauté de communes Garazi-Baigorri

#### Réalisé en 2016 :

- Mise en place d'une redevance spéciale pour les professionnels ;
- Densification des points tri ;
- Mise en œuvre de la redevance spéciale auprès des professionnels au 1er juillet 2016

- Consultations en cours pour la fourniture des colonnes semi enterrées (120 environ) et le système de contrôle d'accès, les bacs individuels pucés pour la collecte en porte à porte dans 4 bourgs, le logiciel de gestion des collectes.

#### **Restant à réaliser :**

- La consultation pour les travaux de pose des colonnes semi enterrées ;
- La fourniture et pose des colonnes semi enterrées ;
- L'enquête de dotation des bacs individuels et des badges d'accès aux colonnes semi enterrées et la création du fichier des usagers ;
- La distribution des bacs et des badges aux usagers ;
- La poursuite de la densification des points tri ;
- L'achat d'un camion-grue pour la collecte des colonnes semi enterrées ;
- La refonte des tournées ;
- La communication, les réunions publiques et les documents associés.

#### **► Réforme de la collecte pour la mise en place d'une tarification incitative, Communauté de communes Soule-Xiberoa**



#### **Réalisé en 2015 :**

- Mise en place de la nouvelle organisation de collecte de déchets avec le déploiement de zones d'apport volontaire pour les zones à habitat dispersé et le porte à porte pour les zones à habitat concentré.
- Une tarification liée à la production de déchets non recyclables a été mise en place. Elle permet d'inciter à la réduction des déchets, de diminuer le nombre de kms parcourus pour les collectes en porte à porte et de renouveler les véhicules de collecte par des véhicules propres aux normes Euro N6.

#### **Restant à réaliser :**

Opération terminée.

#### **► Modernisation des collectes pour la mise en place d'une tarification incitative, Communauté de communes Errobi**

#### **Réalisé en 2016 :**

- Déploiement du porte-à-porte dans les quartiers inaccessibles par l'acquisition d'une micro-benne ;
- Equipement des systèmes d'identification et de gestion des bacs ;
- Instauration de la redevance spéciale pour les gros producteurs non ménagers ;
- Etude technique pour le déploiement du porte-à-porte sur les communes d'Arcangues et de Bassussarry.

#### **Restant à réaliser :**

- Passage en porte-à-porte des communes d'Arcangues et Bassussarry (3600 foyers) ;
- Mise en place d'une tarification incitative sur les 11 communes du territoire.

#### **Résultats et limites de l'action :**

Des bons résultats ont déjà pu être constatés sur les territoires les plus avancés. Ainsi, sur la Communauté de communes Soule-Xiberoa, la mise en place de la taxe incitative montre que le tri a augmenté de 40% alors que dans le même temps, les ordures ménagères ont diminué et le

nombre de déchets déposés en déchetterie a lui augmenté. Sur la Communauté de communes Errobi, les premiers résultats à la mi-2016 ont été encourageants puisqu'une diminution de 20% des ordures ménagères a été constatée alors que la tarification incitative n'avait pas encore été mise en place.

Ces bons résultats ne doivent toutefois pas occulter les difficultés rencontrées parfois en matière d'information et d'éducation des habitants à ces nouveaux modes de collecte. Il en ressort que la mise en place de ce type de réforme, pour être véritablement efficace, doit s'accompagner d'efforts de sensibilisation et d'éducation.

## 5- AXE 4 : ENERGIES RENOUVELABLES

### 5.1- Animation territoriale autour du projet « Dynamique bois Montagne basque »

L'animation territoriale sur ce volet était plus particulièrement fléchée sur le développement du recours au bois énergie mis en lumière au travers de différentes démarches et études en Pays Basque : les plans de massifs, le LEADER Montagne Basque, l'étude ClimAgri.

Les deux territoires de Soule Xiberoa et de Garazi-Baigorri, labélisés « territoire à l'énergie positive pour la croissance verte » partageaient cet objectif commun de dynamiser la filière bois sur leur territoire. Dans ce contexte, ils ont décidé de répondre à l'Appel à Manifestation d'Intérêt « Dynamic bois » engagé par l'ADEME en 2015 et reconduit en 2016. La Soule qui bénéficie d'un animateur EnR, depuis 2011 et dont les projets d'usage du bois sont plus avancés, a porté ce projet de territoire dénommé Montagne Basque pour l'ensemble.

Le projet soumis visé une structuration d'une filière bois énergie locale via :

- La mobilisation du bois public et privé
- La construction de plateformes de tri et production de bois-énergie
- L'animation des projets de transition énergétique par l'usage d'EnR

#### Bilan 2015-2016

Le dossier présenté n'a pas été retenu par l'ADEME en 2015. Les deux intercommunalités ne l'ont pas représenté en 2016.

Le projet Dynamique bois Montagne basque n'ayant pas vu le jour, l'animateur EnR de Soule Xiberoa n'a pas été pérennisé.

### 5.2- Développement des chaufferies bois et de réseaux de chaleur

Plusieurs opérations étaient fléchées dans le plan d'actions TEPCV :

- ▶ Sur le territoire de Garazi-Baigorri :
  - A Banca, pour chauffer les bâtiments rénovés de la Rosée ;
  - A Garazi, pour chauffer la piscine intercommunale.
- ▶ Sur le territoire de Soule-Xiberoa :
  - A Alos, pour chauffer l'école et la salle polyvalente
  - A Mauléon, pour chauffer 3 zones (Hôpital / Centre bourg / rive droite)

#### Bilan 2015-2016 et perspectives :

- ▶ sur Garazi-Baigorri :

- Dans le cadre de l'optimisation du système de chauffage et chaufferie bois - Etablissement La Rosée Centre d'accueil d'enfants polyhandicapés à Banca, la CC de Garazi-Baigorri a décidé de remplacer la chaudière fuel par une chaufferie bois.

La chaufferie est rénovée pour intégrer : le silo et le dispositif d'alimentation de la chaudière, la chaudière bois de 250 kW, le système de régulation permettant de reprendre la distribution aux sous stations et de moduler le fonctionnement de la chaudière aux besoins du site.

- A la demande de la CC de Garazi-Baigorri, le Syndicat D'Énergie des Pyrénées Atlantiques

(SDEPA) en partenariat avec les communes de Saint Jean Pied de Port et d'Ispoure, a décidé d'engager la construction d'un réseau de chaleur bois de 1,3 km et de deux chaudières de 200 KW pour alimenter divers bâtiments sur ce territoire. Ainsi, fin 2016, suite à consultation, le SDEPA a confié à Dalkia la conception, la réalisation, l'exploitation et la maintenance durant 4 ans d'un réseau de chaleur alimenté par une chaufferie centralisée fonctionnant au bois. Ce réseau de chaleur est conçu pour satisfaire les besoins énergétiques de la piscine intercommunale ainsi que de la Fondation Luro et de l'EHPAD Adindunen. Le chantier est en cours et sera livré d'ici la fin de l'année 2017.

► En Soule Xiberoa :

- Sous la triple maîtrise d'ouvrage de la CC de Soule-Xiberoa, de la commune de Alos et du SDEPA, la construction d'un réseau de chaleur bois de 100 m et d'une chaudière bois de 60 KW a été réalisé pour alimenter deux bâtiments : la maison Xala accueillant le centre de loisirs et l'ikastola, et la salle polyvalente de Alos.

- La CC de Soule Xiberoa avait réalisé en 2014 des études de faisabilité pour développer des chaudières bois et des réseaux de chaleur sur Gotein, Tardets et Mauléon. Suite à ces études, la maire de Mauléon a transféré sa compétence au SDEPA afin que ce dernier concrétise les projets fléchés. Trois secteurs avait été identifié dans ces études : la zone de l'Hôpital et de la maison de santé, le centre bourg et la rive droite avec la piscine et l'abattoir. Le SDEPA est en train de réactualiser les études sur les deux dernières zones afin de pouvoir publier les marchés d'ici l'été 2017.

### 6.1- Animation territoriale et programme d'actions patrimoine naturel

Le Conseil des élus et le Conseil de Développement du Pays Basque ont engagé en 2013 une réflexion visant à mieux connaître et mieux valoriser le patrimoine naturel à l'échelle du Pays Basque. Un état des lieux a été élaboré en lien avec 80 acteurs du territoire (associations, Etat, collectivités,...). Puis sur cette base, un groupe de travail animé par le Conseil de développement a permis d'enrichir, de partager le diagnostic, de dégager des enjeux sur le patrimoine naturel et de proposer des pistes d'actions pour mieux le connaître, le gérer et le promouvoir. Le Conseil de développement et le Conseil des Elus du Pays Basque (accompagnés de leurs partenaires institutionnels, associatifs et privés) ont également créé un lieu de connaissance et de partage via un site internet : [www.patrimoine-naturel-pays-basque.com](http://www.patrimoine-naturel-pays-basque.com).

#### Bilan 2016 :

Le premier trimestre 2016 a permis de finaliser une contribution du groupe de travail qui proposait une synthèse du chantier et mettait en exergue les éléments saillants sur le patrimoine naturel du Pays Basque. Sur cette base, le Conseil de développement a engagé une phase de concertation pour aboutir à un Avis final adopté le 4 mai 2016 par le Conseil de Direction.

Cet Avis a fait l'objet d'une publication grand public (SOAK) et d'une diffusion aux acteurs du territoire. L'AVIS du Conseil de développement proposait 4 axes de travail pour décliner un plan d'actions. Les ateliers de Baigorri, qui ont rassemblé une centaine d'acteurs en mai 2016, ont eu pour objectif dans le prolongement des travaux menés, de partager le chantier mené et d'identifier des actions collectives en faveur du patrimoine naturel. Cette journée a été l'occasion du lancement officiel du Portail du patrimoine naturel du Pays Basque.

Sur le deuxième semestre, un cycle de rencontres a été engagé afin de préciser et de rendre plus opérationnelles les propositions issues des ateliers de Baigorri.

#### Résultats et limites de l'action :

Le chantier patrimoine naturel mené en Pays Basque a été relevé comme innovant dans sa construction par de nombreux partenaires. En effet, il a été conduit autour d'une mobilisation large et dans la durée. L'attache prise régulièrement auprès d'un nombre important d'intervenants différents, d'experts, de témoins a enrichi et élargi la portée du chantier.

Les limites de l'action sont inhérentes au sujet en lui-même qui est très vaste et implique tous les acteurs du territoire. Même si la mobilisation a été un des fils rouges de la démarche, ce travail reste à poursuivre et à renforcer.

#### Annexes (transmises sous format dématérialisé) :

- Avis du Conseil de développement adopté le 4 mai 2016
- Publication Soak du Conseil de développement

#### Animation du Comité collaboratif « Patrimoine naturel » :

Le Conseil des élus et le Conseil de développement du Pays Basque ont réuni les acteurs du Pays Basque sur ce chantier du patrimoine naturel à deux reprises en 2016.

Le 27 mai à Baigorri, une centaine de personnes (citoyens, acteurs, élus, techniciens...) s'est réunie à l'occasion d'une journée consacrée au patrimoine naturel du Pays Basque.

Une journée conviviale, rythmée par de nombreux événements, à commencer par la présentation de l'Avis « Patrimoine naturel : un défi pour la société basque » par le Conseil de développement, ainsi que du nouveau site internet [www.patrimoine-naturel-pays-basque.com](http://www.patrimoine-naturel-pays-basque.com). En fin de matinée, une conversation libre a permis de croiser différentes perceptions du patrimoine naturel alors que quatre ateliers pour préparer l'avenir ont animé l'après-midi.

Le 1er juillet, une quarantaine d'acteurs a été réunie au Cinéma L'Atalante de Bayonne, à l'occasion d'une matinée consacrée au patrimoine naturel et à la projection du film « Regards sur le patrimoine naturel du Pays Basque ». La matinée a permis de confronter les regards des différents acteurs en s'appuyant sur l'Avis du Conseil de développement et des réflexions des ateliers de Baigorri. Le portail numérique sur le patrimoine naturel du Pays Basque, nouvel outil de partage de connaissances, d'actions a également été présenté.

### Perspectives 2017 :

Comme pour les autres thèmes, le contexte au Pays Basque évolue avec la nouvelle Communauté d'Agglomération Pays Basque. La poursuite de l'animation et la déclinaison en actions concrètes des conclusions de ce chantier Patrimoine naturel reste à définir.

Il s'agit de pérenniser voire consolider des actions engagées en terme d'animation sur le territoire (Animation, Portail Internet, accompagnement de certains projets du territoire,...).

Le Conseil de développement, au-delà de son Avis, a travaillé un pré-programme d'actions pour le territoire Pays Basque qu'il présentera tout au long de l'année 2017 à différents partenaires dont la CAPB.

## 6.2- Etude pour un projet agricole afin de maintenir les paysages et la biodiversité locale

(MO - Communautés de communes du Pays de Hasparren et du Pays de Bidache)

### Rappel des objectifs et des modalités de mise en œuvre :

Dans le cadre de l'élaboration de documents d'urbanisme (PLUi et PLU notamment) ainsi que dans la continuité et la mise en application des orientations définies par le SCOT Bayonne Sud Landes, les Communautés de communes du Pays de Hasparren et du Pays de Bidache conduisent une étude prospective sur le devenir de l'agriculture dans toutes ses dimensions : foncière, alimentaire, environnementale, paysagère, économique ou encore sociale.

Cette étude doit permettre d'apporter tous les éléments de connaissance utiles à la compréhension du fonctionnement agricole du territoire actuel et futur, d'identifier les espaces à enjeux pour son avenir, de faire valoir les conditions d'optimisation d'une agriculture conciliant perspectives économiques, demande sociale et préservation environnementale dans un projet d'aménagement durable de territoire à court terme, mais aussi dans une perspective de devenir et d'adaptation de l'agriculture aux enjeux de long terme.

### Bilan 2016 :

Les deux communautés de communes ont retenu, en juin 2016, le groupement Blézat Consulting / Alisé Géomatique pour mener à bien cette étude. Elle s'organise autour de trois phases distinctes (Phase 1 : Diagnostic ; Phase 2 : Prospective ; Phase 3 : Recommandations).

Différentes instances de travail ont été mises en place :

- Un comité de pilotage réunissant les élus des deux territoires ;
- Un comité technique composé des techniciens des deux communautés de communes auxquels ont été associés d'autres techniciens (SCOT Bayonne Sud Landes, EPFL Pays

Basque, Agence d'Urbanisme Atlantiques et Pyrénées, Conseil des élus du Pays Basque, Etat, Conseil départemental des Pyrénées-Atlantiques) ;

- Des ateliers de travail à destination notamment des élus et des agriculteurs du territoire.

### Résultats de l'action :

La phase de diagnostic a été conduite autour de trois principaux temps :

- Une valorisation des données statistiques et cartographiques existant sur le territoire. Ces données ont notamment permis la création d'une plateforme cartographique<sup>2</sup> ;
- Un travail de collecte d'information et de concertation avec les acteurs locaux (via notamment cinq ateliers locaux en août 2016) ;
- Des entretiens complémentaires téléphoniques avec différentes personnes ressources sur l'agriculture et les filières du territoire.

En résumé, le diagnostic a permis d'identifier un certain nombre d'enjeux dont : le maintien de foncier disponible et fonctionnel pour l'agriculture ; le maintien de la densité d'exploitation (attractivité des paysages) ; la pérennité des exploitations existantes et futures ; le développement de la capacité d'adaptation.

La seconde phase relative à la prospective visait à explorer le champ des possibles pour permettre à l'ensemble des acteurs du territoire de positionner l'agriculture dans leur projet de territoire et fixer ainsi, le cap des trajectoires souhaitées plutôt que de subir les évolutions.

La méthode de prospective retenue est celle des scénarios permettant d'explorer quatre hypothèses d'évolution de l'agriculture sur le territoire :

- Scénario 1 : Tendancier pessimiste
- Scénario 2 : Forte augmentation du coût de l'énergie
- Scénario 3 : Identité basque et organisation locale
- Scénario 4 : Montée en gamme et dynamiques transfrontalières

Ces quatre scénarios sont à la fois contrastés mais possibles. Chacun explore des potentiels, des ressources du territoire ou au contraire, accentue des risques ou des menaces. L'objectif attendu n'était pas de choisir un des scénarios mais plutôt de construire un scénario « souhaité » à partir des quatre scénarios de base.

Le comité de pilotage a retenu un scénario qui s'appuie en grande partie sur le scénario 3.

### Perspectives 2017 :

La troisième phase a été engagée en début d'année 2017. Elle vise à définir les recommandations permettant la mise en œuvre du scénario retenu en phase 2. Ces recommandations portent sur deux types d'outils : les PLU/PLUi et la construction d'un projet agricole communautaire. Un comité de pilotage est prévu en mai 2017 pour clôturer l'étude.

## 6.3- Programme de préservation de la Biodiversité sur le Bassin versant des Nives

(MO - Syndicat Mixte du bassin versant des Nives)

---

<sup>2</sup> Une plateforme web a été construite dans le but de permettre aux élus de consulter toutes les données issues du diagnostic. Il s'agit d'un portrait de territoire, qui illustre les grandes composantes ainsi que les dynamiques des dernières années.

## Rappel des objectifs et des modalités de mise en œuvre :

Le Syndicat Mixte du Bassin Versant de la Nive a pour principal objectif la préservation et l'amélioration de la qualité des eaux de la Nive et de ses affluents, ainsi que la promotion de ses actions auprès du public. A ce titre, il conduit des actions dans les domaines suivants :

- Réalisation du Document d'Objectifs du site de la Nive dans le cadre de Natura 2000 ;
- Actions pour la qualité des eaux de la Nive et de ses affluents ;
- Etudes concourant à l'amélioration de la connaissance de la Nive et du milieu aquatique ;
- Information et promotion auprès du public de ses actions en faveur de la préservation et de l'amélioration de la qualité des eaux de la Nive et de ses affluents.

Dans le cadre du programme TEPCV Pays Basque, le Syndicat a souhaité proposer quatre types d'actions différentes mais répondant à l'enjeu de la préservation de la biodiversité :

- Réalisation d'un parcours d'interprétation sur les plantes envahissantes et la gestion des berges : Chemin de halage ;
- Organisation d'une journée de sensibilisation aux bonnes pratiques pour le cours d'eau « Fête de la Nive » ;
- Développement d'un projet pédagogique « jardiner pour manger bio » destiné aux écoles du bassin versant ;
- Développement d'outils de communication pour accompagner le développement de l'agriculture biologique sur le bassin versant de la Nive.

## Bilan 2016 :

Sont présentés ci-après, les réalisations du Syndicat pour chacune de ces quatre actions sur l'année 2016.

### ► Organisation d'une journée de sensibilisation aux bonnes pratiques pour le cours d'eau « Fête de la Nive »

Le Syndicat de la Nive a organisé la 1ère édition d'Errekak'Eau, la journée de la Nive, le samedi 24 septembre 2016 à Baigorri.

L'objectif de cette journée, originale et unique en son genre, était de proposer aux habitants une journée dédiée à la Nive avec le nettoyage de la rivière en matinée, des animations, jeux et expositions toute la journée sur le thème de l'eau, de la pêche, de l'agriculture, du jardinage, de la faune, etc. Mais aussi des films, une buvette et des Food trucks.

Cette journée a rassemblé une vingtaine de partenaires pour assurer les différentes animations. 500 visiteurs ont été recensés sur l'ensemble de la journée. Enfin, de nombreux outils de communications ont été conçus pour l'occasion : affiches, flyers, page Facebook, etc.

Le Syndicat prévoit de reconduire cet événement grand public lors d'une prochaine édition en 2017.



## ► Développement d'outils de communication pour accompagner le développement de l'agriculture biologique sur le bassin versant de la Nive

Sur cet axe, le Syndicat envisage de développer deux types d'outils : un site internet et un flyer.

### ► Les objectifs du site internet :

- Être un outil de communication interne (pour les acteurs du projet Eau & Bio : agriculteurs, organismes de développement agricole, filières et circuits de distribution, enseignement, Syndicat de la Nive) ;
- Présenter le projet dans son ensemble auprès des cibles extérieures ;
- Apporter des réponses [sur le projet Eau & Bio, ses enjeux, ses avantages, etc.] adaptées aux cibles : élus, habitants, agriculteurs ;
- Agenda des initiatives locales et événements en lien avec le bio, prévus sur le territoire.

Avancée du projet :

- Définition des cibles et des objectifs du site internet avec le groupe de concertation : réalisé ;
- Démarchage et demande de devis auprès d'une agence de communication : réalisé ;
- > Reste à faire : création du contenu en lien avec les partenaires du projet et construction du site internet + communication autour de ce nouveau site. Ce dernier devrait être ouvert avant la fin de l'année 2017.

### ► Les objectifs du flyer :

- Faire connaître le projet Eau & Bio ;
- Sensibiliser les élus, les habitants et les agriculteurs à l'intérêt de consommer bio (et local) et de produire bio ;
- Faire connaître aux acteurs les accompagnements proposés par le syndicat de la Nive dans le cadre du projet site pilote "Eau et Bio".

## Perspectives 2017 :

Le Syndicat va poursuivre sur l'année 2017 les actions déjà engagées, notamment pour celles déployées sur un calendrier pluriannuel.

## 6.4- Création des jardins du Pays de Bidache ou 7 histoires de la biodiversité

(MO - Communauté de communes du Pays de Bidache)

### Rappel des objectifs et des modalités de mise en œuvre :

De par la diversité de son patrimoine naturel, de son histoire et de sa culture charnière entre différents territoires, le Pays de Bidache possède de nombreux atouts naturels, culturels et patrimoniaux. A ce titre, la Communauté de communes a souhaité créer sept jardins thématiques et pédagogiques. Chaque jardin doit valoriser un élément patrimonial, qu'il soit culturel, environnemental ou bâti. Le jardin peut aussi croiser différents éléments patrimoniaux pour constituer une richesse et un véritable lieu de transmission d'une mémoire.

Les jardins auront chacun un thème différent. Ils ancreront des moments de la vie du village, des fragments d'histoire et faciliteront la mémoire de la biodiversité locale. Aucun ne peut ressembler à un autre :

- Arancou : Jardin des légumes oubliés ;

- Bardos : Jardin champêtre ;
- Bergouey Villenave : Jardin des simples (plantes médicinales) ;
- Bidache : jardin médiéval ;
- Came : Jardin du curé ;
- Guiche : Jardin des vergers et vignes d'antan ;
- Sames : Jardin aquatique.

Des panneaux informatifs et pédagogiques devraient être mis en place. Ils apporteront la connaissance sur le thème défini en fonction des caractéristiques du village, sur les plantes choisies, sur les objets et autres agréments des jardins. L'entretien sera réalisé par des bénévoles.

#### **Bilan 2016 :**

Le maître d'œuvre a été choisi courant de l'année 2016. En fin d'année, les esquisses et les estimations financières ont été également réalisées ainsi que le dossier de consultation des entreprises.

#### **Limites de l'action :**

La commune de Arancou ne donnera finalement pas suite à son projet de création d'un jardin des légumes oubliés.

#### **Perspectives 2017 :**

L'ouverture des plis est prévue courant du second trimestre 2017. Une fois le choix des entreprises effectué, les travaux démarreront et devraient être terminés pour la fin de l'année 2017.

### **6.5- Valorisation patrimoniale sur le Baigura : projet de valorisation et préservation des espaces**

(MO - Communauté de communes Pays de Hasparren)

#### **Rappel des objectifs et des modalités de mise en œuvre :**

Depuis le 1er janvier 2014, la Communauté de communes du Pays de Hasparren a repris la gestion de la base de loisirs du Baigura, située sur la commune de Mendionde. L'objectif est de développer un projet global de valorisation économique, d'entretien et de préservation des espaces et de gestion du multi-usage. Ainsi, suite à une étude de faisabilité pour la création d'un gîte de groupe, réalisée en 2015, la commission tourisme de la Communauté de communes du Pays de Hasparren a souhaité poursuivre la réflexion en lançant des ateliers participatifs (élus, gestionnaires du massif, associations utilisatrices, prestataires d'activités de loisirs, etc.) afin d'étudier, à partir de préconisations, toutes les pistes de valorisation de la base et du massif, tant en terme d'environnement, de patrimoine, d'activités sportives, etc.

#### **Bilan 2016 :**

Ainsi, pour approfondir les pistes de développement et établir une feuille de route réaliste et partagée, des groupes de travail transversaux (élus, associations foncières pastorales, associations utilisatrices, prestataires d'activités ou encore futurs porteurs de projets) ont été mis en place en 2016 selon plusieurs grandes thématiques :

- La structure bâtie et les parkings ;
- Les installations sportives et de loisirs ;
- La culture et le patrimoine ;

- La communication et la commercialisation

### Résultats de l'action :

Sur la base de ces travaux, la Communauté de communes a défini un programme d'investissement pluriannuel (de 2016 à 2018) autour des quatre axes suivants :

#### 1 - La structure bâtie et les parkings :

- Modifier l'aire de retournement du petit train pour plus de sécurité (2016) ;
- Consolider le hangar et diversifier son usage (2016-2017) ;
- Développer les poches de stationnement (2017-2018) ;
- Mettre en accessibilité la base de loisirs - Programme Agenda d'Accessibilité Programmée (2016-2018).

#### 2 - Les installations sportives et de loisirs :

- Améliorer l'existant : développer des offres VTT plus complètes, créer un abri au sommet du massif, étendre l'aire de jeux et créer une zone de rafraichissement ;
- Développer de nouvelles activités sportives : attelage de chevaux, activité ludique (le zorb), autres : circuits de course d'orientation, tir à l'arc, tyrolienne.

#### 3 - La culture et le patrimoine :

- Valoriser le patrimoine naturel et culturel du massif : développer une action-formation en lien avec l'ADEPFO afin d'accompagner l'ensemble des acteurs du massif dans le projet de développement en vue d'une meilleure valorisation pastorale et patrimoniale du site ;
- Développer l'entrée culturelle.

#### 4 - Communication et commercialisation :

- Définir une stratégie de communication numérique
- Structurer et optimiser la commercialisation
- Optimiser et développer les offres hors saison

### Perspectives 2017 :

L'année 2017 va être consacrée au déploiement du programme d'investissement.

### 7.1- Etude ADEME sur l'engagement des acteurs dans la transition énergétique

L'ADEME accompagne les territoires et conseille les acteurs dans la réalisation de leur transition écologique et énergétique. Entre autres domaines d'expertises, l'ADEME s'intéresse au champ des changements de comportements afin de généraliser les bonnes pratiques énergétiques et mobiliser largement (Contrat Objectif Performance, 2016-2019). Aussi, l'ADEME a mené un travail en 2016 afin de mieux connaître les freins et leviers à l'engagement des acteurs dans la transition énergétique sur deux territoires à énergie positive « tests » : le Pays du Haut Entre-deux-Mers et le Pays Basque.

#### Bilan 2016 :

L'étude menée par l'ADEME s'est déroulée de mars à août 2016. La méthodologie pour recueillir les données, les savoirs des acteurs a été construite autour de trois outils classiques de la « boîte sociologique » : l'entretien semi-directif, le questionnaire et le focus groupe. Ces trois outils ont été structurés autour de trois axes thématiques : la définition de la transition énergétique, les expériences et l'analyse des freins et des leviers à l'engagement et le rôle actuel et futur du SIPHEM et du Conseil de développement, relais local pour l'étude. Enfin, des missions sur le terrain ont complété ces outils avec de l'observation participante.

#### Résultats et limites de l'action :

##### Les principaux résultats de l'étude :

La Transition Ecologique et Energétique n'est pas une donnée « objective » qui relèverait uniquement du défi technique. Elle est le fruit d'un contexte social, d'une histoire, d'une culture, etc. Les acteurs du Conseil de Développement du Pays Basque expriment une vision systémique et transversale à l'instar du projet de territoire. Le mot clé mis en avant c'est la sobriété « énergétique » mais aussi « heureuse ». La majorité des commentaires mettent l'accent sur l'aspect comportemental et réflexif de la Transition Ecologique et Energétique. 66% des acteurs interrogés disent avoir été freinés dans leur engagement. Deux freins se dégagent :

- L'inertie d'une pratique institutionnalisée (ex. offre de transport)
- La pression de la norme qui engendre des craintes, des peurs par rapport au changement

Sont relevés également le problème de la formation de certains corps de métiers et de l'inefficacité d'un discours moralisateur « trop écologiste ».

##### Les leviers identifiés par les acteurs du Pays Basque :

- Avoir une coordination, une dynamique globale ;
- Accentuer l'éducation, la sensibilisation et la pédagogie ;
- Donner la parole, identifier les rôles et capacités des acteurs, partager une vision commune pour le territoire et son identité ;
- Réaliser des défis collectifs et partager les expériences.

#### Annexes (transmises sous format dématérialisé) :

- Rapport de synthèse des résultats de l'étude de l'ADEME

#### Perspectives 2017 :

L'étude débouche sur des préconisations adressées aux acteurs des TEPCV.

1/ Une gouvernance basée sur un trio gagnant :

- des élus porteurs du projet ;
- des ingénieurs / techniciens garantissant un libre arbitre vis-à-vis des choix techniques possibles et leur mise en œuvre ;
- une instance représentative de la société civile.

Dans le cadre du dispositif TEPCV, il s'agit de faire de la rencontre conjoncturelle d'acteurs un engagement structurel qui travaille au développement d'un projet de territoire.

2/ TEPCV : « Incubateur d'initiatives ascendantes »

Pour travailler le « terreau » d'un territoire en transition énergétique, l'objectif est de combiner quatre choses :

- la réinterprétation d'un modèle de développement ;
- la transformation des pratiques, des organisations, des outils, des méthodes, des rapports sociaux et représentations sociales ;
- Le processus d'apprentissage collectif ;
- La prise en compte des enjeux et de la spécificité du territoire.

Cette combinaison est la définition même de l'innovation sociale : intégrer la société civile dans la transition énergétique de son territoire, c'est l'inscrire dans le champ de l'innovation sociale.

## 7.2- Animation de défi famille

Le principe du défi, ce sont des volontaires réunis en équipes accompagnées par leur capitaine, qui font le pari de réduire d'au moins 8% leurs consommations d'énergie et d'eau, particulièrement durant l'hiver, en appliquant simplement des éco-gestes.

Projet européen au départ, le défi est porté en France par l'association prioriterre depuis 2008.

### Bilan 2016 :

La Communauté de communes Garazi-Baigorri et l'association AVENIR Garazi Baigorri ont lancé le Défi dès octobre 2013. « Familles à Energie Positive » est un projet qui a été porté localement par l'association AVENIR Garazi Baigorri (éditions 2014-2015 et 2015-2016). Pour la session 2016-2017, le CPIE Pays basque a pris le relais de l'animation dans le cadre de la Territoire à Energie Positive pour une Croissance Verte afin de mobiliser la population de Communes Garazi Baigorri de façon concrète, efficace et conviviale. A ce jour trois équipes ont été constituées

La Communauté de communes de Soule Xiberoa a organisé un défi pour les familles de son territoire en 2015/2016 en lien avec des associations locales. 25 familles ont participé.

Elle a en outre, via son service jeunesse, créé un Défi pour les écoles de Soule dans le cadre des temps d'activité périscolaires (TAP). L'objectif était de mobiliser les enfants de Soule sur les économies d'énergie que l'on peut réaliser au quotidien, en adoptant de nouveaux éco-gestes au quotidien entre les vacances d'hiver et de printemps (6 semaines) pour:

- réduire leur consommation d'énergie (chauffage, eau chaude, électricité...)
- mieux trier les déchets
- réduire la production de déchets, notamment de papier

23 écoles ont participé soit toutes les écoles où les TAP sont organisés.

### Résultats et limites de l'action :

Les résultats du défi sur le territoire Garazi-Baigorri ne sont pas encore connus.

En Soule, les résultats cumulés des actions engagées par les familles souletines participant ont permis d'économiser 67 000 kWh et 11,6 T<sub>eq</sub>CO<sub>2</sub>.

Pour les défis écoles, 900 enfants ont été sensibilisés aux économies d'eau, d'énergie et au tri des déchets.

### Annexes (transmises sous format dématérialisé) :

- Bilan du défi famille en Soule

### Perspectives 2017 :

L'idée proposée est d'étendre ces défis (familles et école) à l'ensemble du territoire Pays Basque pour encourager la mobilisation des citoyens.

## 8- AXE 7 : GOUVERNANCE ALIMENTAIRE

### 8.1- Animation du Conseil de gouvernance alimentaire

(MO - Conseil des élus du Pays Basque)

#### Rappel des objectifs et des modalités de mise en œuvre :

Depuis 2015, le Pays Basque (via le Conseil des élus) a été retenu avec deux autres territoires en Aquitaine (la Ville de Bordeaux et la Communauté d'Agglomération du Libournais), pour expérimenter dans le cadre d'un chantier régional, un projet de gouvernance alimentaire. La gouvernance alimentaire est au cœur du développement durable. Elle désigne « un nouvel ensemble de coopérations entre les différents acteurs et les échelons d'intervention géographiques dont l'arène commune est l'**enjeu alimentaire** ».

Ce projet régional piloté par la Direction Régionale de l'Environnement, de l'Aménagement et du Logement (DREAL) d'Aquitaine avec l'accompagnement et l'appui de l'IUFN (Plateforme internationale de promotion des systèmes alimentaires durables pour les régions urbaines), s'appuie également sur la DRAAF (Direction Régionale de l'Alimentation, de l'Agriculture et de la Forêt) d'Aquitaine et l'Agence Régionale de Santé (ARS). L'objectif de ce chantier était d'accompagner les territoires pilotes dans la mise en place d'une politique alimentaire territorialisée co-construite avec tous les acteurs du système alimentaire local.

Une journée de lancement a été organisée le 22 octobre 2015. Elle a réuni une centaine de participants d'horizons très divers : élus, techniciens de collectivités, représentants d'organisations agricoles, acteurs de l'enseignement et de la formation, de la santé, du monde agricole ou encore associatif. Cette journée dédiée à la gouvernance alimentaire a notamment permis de/d' :

- Présenter le diagnostic alimentaire de territoire réalisé par l'IUFN ;
- Installer des ateliers thématiques (foncier alimentaire, autonomie territoriale alimentaire, pratiques alimentaires, approvisionnement local, activité agricole durable et gaspillage alimentaire) ;
- Réfléchir aux enjeux du territoire sur la base des éléments de diagnostic présentés en matinée ;
- Désigner les référents pour siéger au Conseil de Gouvernance Alimentaire.



Le Conseil de Gouvernance alimentaire est composé d'une quinzaine de membres issus des ateliers thématiques. Son rôle est d'assurer le lien entre les différentes thématiques, de travailler sur des thématiques transversales et d'assurer la priorisation des actions. Une première réunion a eu lieu en décembre 2015 afin de présenter les modalités et le programme de travail de l'année 2016.

### Bilan 2016 :

En ce qui concerne les ateliers thématiques, deux sessions ont été organisées en février et juin 2016. Ces ateliers sont ouverts à l'ensemble des acteurs de la chaîne alimentaire, de l'amont à l'aval.



La première série d'ateliers a eu comme principal objectif de poursuivre le travail de définition des enjeux et de commencer à identifier des premières propositions de pistes d'actions. Les ateliers qui se sont tenus en juin 2016 ont été l'occasion de travailler sur une dizaine de fiches-actions.

Le Conseil de gouvernance alimentaire a été réuni à l'occasion de quatre réunions (mars, mai, septembre et décembre 2016). Outre, un travail de priorisation sur les actions à engager dans les réflexions des ateliers thématiques, le Conseil de gouvernance alimentaire a défini les contours d'une enquête relative aux « pratiques d'approvisionnement local des acheteurs professionnels en Pays Basque » (cf. point 8.2).



Enfin, dans un objectif de sensibiliser les élus et le grand public sur le sujet de l'alimentation, EHLG et le Conseil des élus ont organisé, dans le cadre de la dernière édition du salon Lurrama (en novembre 2016), une table-ronde qui a réuni 110 participants.

### Résultats de l'action :

Tout le travail conduit sur l'année 2016 a été l'occasion d'aboutir à un projet de plan d'actions. Il est composé :

- d'actions identifiées comme prioritaires par le Conseil de gouvernance alimentaire ;
- d'actions travaillées par les ateliers thématiques : créer un observatoire de la dynamique foncière, agricole et alimentaire en Pays Basque, dresser un bilan des outils collectifs de transformation existants ou encore sensibiliser le grand public, etc.
- d'actions actuellement en cours portées par différentes maîtrises d'ouvrage et répondant aux enjeux de la gouvernance alimentaire en Pays Basque ;
- de pistes d'actions, d'idées qui ont émergé au cours de l'ensemble des travaux.

### Annexes (transmises sous format dématérialisé) :

- Synthèse du diagnostic alimentaire du Pays Basque
- Relevés de conclusions de l'année 2016 du Conseil de gouvernance alimentaire

### Perspectives 2017 :

Un bilan du chantier est actuellement en cours d'élaboration. Il servira de base au travail qui va être conduit avec les élus de la Communauté d'Agglomération Pays Basque pour repositionner ce chantier à l'aune de l'ambition et des compétences de cette nouvelle institution.

## 8.2- Etude sur les pratiques d'approvisionnement local des acheteurs professionnels

(MO - Conseil des élus du Pays Basque)

### Rappel des objectifs et des modalités de mise en œuvre :

Dans le cadre de son chantier sur la « gouvernance alimentaire », le Conseil des élus du Pays Basque a souhaité disposer d'une meilleure connaissance des motivations des acheteurs professionnels (restauration collective, restauration traditionnelle, GMS, grossistes, métiers de bouche, industries agroalimentaires) en ce qui concerne leurs pratiques d'approvisionnement local. Cette étude a été confiée à l'ENSAIA<sup>3</sup> de Nancy par le biais d'une convention.

### Bilan 2016 :

Cette étude a démarré en octobre 2016 dans le cadre d'un groupe restreint d'une dizaine d'étudiants. L'objectif a été de réaliser un travail bibliographique (notamment en termes de définition) ainsi qu'un premier état des lieux des différents acheteurs professionnels du Pays Basque. Les étudiants ont poursuivi leurs travaux par une phase d'appropriation des enjeux agricoles et alimentaires du territoire. Enfin, ils ont préparé une ébauche de questionnaire sur la base d'un l'échantillon qu'ils ont constitué.

Pour ajuster le questionnaire et préciser la notion de « local », ils ont rencontré quelques acteurs du territoire lors d'une journée dédiée le 16 décembre 2016.

### Résultats de l'action :

L'action est engagée depuis octobre 2016.

---

<sup>3</sup> École Nationale Supérieure d'Agronomie et des Industries Alimentaires.

### Perspectives 2017 :

Les étudiants sont venus sur le territoire entre le 06 et 10 février 2017. Ils ont rencontré environ quatre-vingt acteurs. Le rendu de l'étude est prévu pour l'été 2017.

### 8.3- Restructuration de la cuisine centrale bio et local

(MO - Communauté de communes du Pays de Bidache)

#### Rappel des objectifs et des modalités de mise en œuvre :

La Communauté de communes du Pays de Bidache a en charge la cuisine centrale de Bidache. A ce titre, elle assure, par dérogation et pour le compte du Conseil départemental, la restauration scolaire du collège de Bidache, mais aussi la restauration de cinq écoles (dont quatre en liaison chaude), de la crèche et du centre de loisirs. A ce jour, l'agrément de 600 repas a été dépassé. Des problèmes structurels ont été identifiés avec la non sectorisation d'espaces qui devraient être dédiés à des tâches spécifiques. La Communauté de communes souhaite donc restructurer la cuisine sectorisation de la plonge batterie ; sectorisation de la zone de stockage des containers ; sectorisation de la zone allotissement-expédition ; agrandissement des vestiaires du personnel ; agrandissement du bureau du chef gérant ; agrandissement de la zone de stockage ; agencement de la salle de restauration). Le projet est ainsi pensé pour répondre à différents enjeux : la réduction des déplacements, la baisse des émissions de gaz à effet de serre ou encore la valorisation des produits locaux en favorisant les filières courtes, l'économie des ressources.

#### Bilan 2016 :

Initialement, la Communauté de communes du Pays de Bidache envisageait de restructurer la cuisine centrale de Bidache. Suite à l'étude de programmation conduite en 2016, elle a finalement décidé de construire une nouvelle cuisine centrale sur un terrain jouxtant le collège.

#### Résultats de l'action :

Ce nouveau projet est co-porté avec le Département des Pyrénées-Atlantiques dans le cadre d'une convention actuellement en cours de finalisation, la Communauté de communes ne pouvant supporter seule la charge de ce nouvel équipement. L'objectif affiché est de produire entre 1000 et 1200 repas par jour (collège de Bidache, 2 écoles de Bardos, 2 écoles de Came, 1 école de Bidache, le CLSH, la crèche et le portage de repas pour le service d'aide à domicile). Le concours de Maîtrise d'œuvre a été lancé fin 2016 pour définir le projet architectural et arrêter le projet définitif en 2017.

#### Perspectives 2017 :

Le planning est proposé comme suit :

- Désignation du maître d'œuvre : Fin 2017
- Avant-Projet Définitif et dépôt du Permis de Construire : Fin 2018
- Dossier de Consultation des Entreprises : Début 2019
- Début des travaux : Juin 2019
- Livraison : Septembre 2020

## Tableau des indicateurs du Contrat d'Objectifs territorial

THEMATIQUE	LIBELLE	INDICATEUR DE SUIVI	BILAN 2016
<b>Articulation de la politique territoriale</b>	Mise en place d'une comitologie commune sur l'ensemble des territoires pour les démarches TEPCV-TEPOS	Oui	3 réunions du Comité de suivi 3 réunions du Comité technique
<b>Energie</b>	Diagnostic énergétique et climatique territorial Pays Basque (actualisation) et feuille de route TEPCV (en lien avec les deux territoires co-lauréats - Cdc Soule et Cdc Garazi)	Etude et feuille de route réalisées (Oui/Non)	Phase de diagnostic réalisée, feuille de route à écrire avec les élus de la CAPB
	Développement des réseaux de chaleur EnR sur le territoire (focus prioritaire deux co-lauréats).	Nb et/ou P installées	2 en cours sur Garazi Baigorri 1 réalisé en Soule Xiberoa et 3 à l'étude
<b>Bâtiments et Eclairage public</b>	Rénovation énergétique performante de bâtiments publics (à minima 3) sur les Cdc Soule et Garazi en priorité	Nb	4 bâtiments rénovés dont 2 sur Garazi Baigorri et 1 en Soule Xiberoa
	Nouveaux Bâtiments BEPOS sur le Pays Basque	Nb	1 bâtiment à Anglet
	Rénovation et sobriété de l'éclairage public (suites aux diags et expérimentation d'extinction nocturne de l'EP)	kW	Action non engagée
<b>Energie &amp; habitat</b>	Etude pour la mise en place d'une ou de plateforme(s) locale(s) de rénovation énergétique de l'habitat privé sur le Pays basque et mise en place selon résultats de l'étude	Oui	Premiers résultats de l'étude d'opportunité livrés en fin d'année
	Emplois « croissance verte » au Pays Basque. Etude sur les gisements et construction d'une GPEC territoriale TEPCV	Oui	Phase de diagnostic réalisée, feuille de route à écrire avec les élus de la CAPB
<b>Eco-Mobilité</b>	Tiers lieux (étude d'opportunité en Pays Basque et plan d'action pour un développement, dont guide méthodologique à destination des acteurs publics et privés)	Etude lancée (oui/non)	Action non engagée
	Nombre d'entreprises s'engageant dans la Charte CO <sup>2</sup> (à minima 5 entreprises) en lien avec les deux agglomérations	Nb	Action non engagée
	Développement des PDE/PDA sur le territoire du Pays Basque (à minima 5)	Nb	Action non engagée

<b>THEMATIQUE</b>	<b>LIBELLE</b>	<b>INDICATEUR DE SUIVI</b>	<b>BILAN 2016</b>
<b>Economie circulaire</b>	Déclinaison de la stratégie EC et plan actions de Bil Ta Garbi (ZGZD)	Oui/non. Faible/ moyen/forte	Forum ZDZG et plan d'actions en cours
	Nombre de démarches d'écologie industrielles engagées	Nb	Action non engagée
<b>Agriculture</b>	Mise en œuvre du programme ClimAgri (volet EnR et agro)	Oui	Cf bilan ClimAgri
<b>Gouvernance alimentaire</b>	Créer et animer un Conseil local en gouvernance alimentaire (au moins 1/an)	Oui	4 réunions du Conseil de gouvernance
<b>Qualité de l'air</b>	Intégration de la thématique de la qualité de l'air dans les PCET « obligés »	Oui	Labellisation « Ville respirable » PCET ACBA
<b>Adaptation aux changements climatiques</b>	Actions de mobilisation des acteurs sur la question des changements climatiques et des actions d'adaptation	Nb d'évts	Action non engagée
<b>Organisation interne</b>	Nombre d'ETPT consacrés à l'animation TEPCV mutualisée	Nb (à minima 1)	3 ETP
	Nombre de comités de pilotage dédiés (au moins 1/an)	Nb	3 COPIL dédiés
<b>Communication et mobilisation</b>	Mobilisation des particuliers (Défi des familles à énergie positive). A minima sur les deux Cdc.	Nombre de familles engagées/an (2 Cdc)	20 familles sur Garazi-Baigorri et 25 familles en Soule Xiberoa
	Actions de mobilisation des collectivités sur la Transition énergétique	Nb d'évts	4 évènements (Cf bilan communication)
	Mobilisation des acteurs économiques (expertise de l'ADEME)	Oui  Faible/moyen/forte	Etude ADEME (questionnaire et Focus groupe)