

## II. EPCI Pays Basque : la société civile prend la parole !

---

En phase avec sa mission fondatrice, le CDPB livre ici son regard sur les enjeux du territoire et comment un EPCI pourrait contribuer à en relever les défis, par ses compétences ou par ses choix politiques. Les orientations évoquées ci-après sont en phase avec le projet Pays Basque 2020, réactualisé au printemps 2014 par le Conseil de développement<sup>7</sup> et celles énoncées autour du projet de collectivité territoriale à statut particulier. Elles sont argumentées par les 43 premières contributions reçues d'organisations membres du CDPB (dont on retrouve ici des extraits en Verbatim) : des contributions transversales (dans le chapitre II.1.) et des contributions plus thématiques (dans le chapitre II.2.)

Il s'agit ici des premières contributions reçues avant l'écriture de l'avis. D'autres contributions alimenteront ce « diagnostic » dans les prochaines semaines dans le cadre d'une action de mobilisation que poursuivra le CDPB au-delà de ses membres. L'ambition du Conseil de développement est d'apporter sa contribution au « projet » pour la future organisation intercommunale du Pays Basque.

### II.1. Les motivations de la société civile pour l'EPCI Pays Basque

#### **① Les principales idées qui se dégagent des contributions des membres du CDPB**

##### **1. Les membres du CDPB, dans leur grande diversité, estiment que la société civile est prête ! Prête et motivée pour s'investir aux côtés des élus dans cette nouvelle institution.**

A travers les membres du CDPB, ce sont des femmes et des hommes de terrain qui s'expriment : des salariés, des jeunes, des universitaires, des entrepreneurs (exploitants agricoles, artisans, constructeurs du BTP, industriels, entreprises du tourisme, de la santé, des services...), des acteurs associatifs qui œuvrent dans les champs social, écologique, culturel...

##### **2. Les acteurs organisés de la société civile expriment la nécessité d'agir pour le développement économique, social et culturel du territoire, et pour un meilleur équilibre entre l'intérieur du Pays Basque et la Côte, qui sont si complémentaires en termes de savoir-faire et d'attractivité.**

Exemples :

- une meilleure répartition des activités économiques et de l'emploi sera un atout pour la côte comme pour l'intérieur du territoire ;
- un réseau de transport, organisé à l'échelle du territoire, ouvrira des perspectives de mobilité pour nos jeunes et pour la population active qui, aujourd'hui, n'a pas d'autre choix que de se déplacer en voiture.
- une coopération sur la « gouvernance alimentaire » est indispensable entre lieux de production agricole et de consommation ;

---

<sup>7</sup> Cf. AVIS du CDPB sur [http://www.lurraldea.net/uploads/media/Contribution\\_CDPB\\_CTPB\\_2014\\_2020.pdf](http://www.lurraldea.net/uploads/media/Contribution_CDPB_CTPB_2014_2020.pdf)

**3. Les attentes des acteurs portent aussi sur la nécessité de définir un mode de développement et d'aménagement soutenable à l'échelle du Pays Basque**, plus respectueux de ses ressources, ouvert sur les autres territoires. D'où l'importance de maîtriser des compétences clés sur l'économie, l'aménagement, le logement, le transport, etc. Un EPCI Pays Basque va permettre d'avoir une stratégie et une vision commune pour l'ensemble du territoire.

**4. En tant qu'acteurs économiques, sociaux ou culturels, ils ont besoin d'avoir demain un interlocuteur unique, qui pèsera dans la grande Région et avec les différentes collectivités.**

Si le Pays Basque est uni, il sera la seconde agglomération de la grande Région ; sinon (disent-ils) il ne pèsera pas ! Si le Pays Basque est uni, il pourra organiser toutes les coopérations possibles avec les autres territoires de la région et au niveau transfrontalier.

**5. Pour les membres du CDPB, ce projet d'EPCI est une opportunité pour unifier le Pays Basque**

Ils expriment ce besoin de transformer la dynamique collective mise en place en Pays Basque depuis 20 ans. L'EPCI Pays Basque est l'opportunité du moment pour s'inscrire dans la décentralisation et donner une reconnaissance institutionnelle au territoire.

## **Les contributions transversales (extraits)**

### CONTRIBUTIONS TRANSVERSALES

#### **CCI Bayonne Pays Basque**

« **La création d'une gouvernance unifiée du Pays Basque apparaît encore plus nécessaire aujourd'hui, avec la création de la grande région (...).** Uni, le Pays basque comptera, divisé, il ne pèsera pas. Ce projet d'EPCI unique s'inscrit dans le cadre de nos institutions républicaines, répond à une revendication historique du Pays basque et au souhait, maintes fois exprimé, des élus et de notre Chambre de Commerce et d'industrie de disposer d'une gouvernance unique à l'échelle du Pays basque. (...) Ce projet est une réponse à la demande pressante des entreprises et de nos concitoyens de simplifier le paysage institutionnel et administratif actuel et de diminuer les dépenses de fonctionnement de nos institutions publiques par une mutualisation des moyens. Un EPCI unique du Pays basque permettra de développer des politiques publiques plus ambitieuses dans les domaines du développement économique, de l'aménagement du territoire, du logement, des transports, de la coopération transfrontalière et d'organiser cette nécessaire cohérence entre les différents territoires du Pays basque. »

#### **JCE, Jeune chambre économique du Pays Basque**

« **L'EPCI Pays Basque permettra une augmentation de l'influence potentielle de la 2ème agglomération de la nouvelle région** vis à vis des institutions nationales et européennes, (...) et la valorisation du territoire « Pays Basque » tant au niveau économique, industriel, environnemental, culturel que touristique. (...) Le Pays Basque a su construire ses propres outils dans des domaines

### CONTRIBUTIONS TRANSVERSALES

#### **SNDGCT – syndicat des national des directeurs généraux des collectivités territoriales**

« **La création d'une intercommunalité unique « Pays Basque »**, s'appuie sur de nombreux points positifs : une visibilité parfaite pour le Pays Basque permettant de développer une politique équilibrée pour l'ensemble du territoire, un projet de territoire clair, partagé et élaboré de manière collective, (...) l'association de la société civile à travers un conseil de développement renforcé permettant de co-construire les projets et décisions politiques »

#### **Du Pays Basque aux Grandes Ecoles**

« **L'intercommunalité unique est une première réponse à la fracture territoriale qui se creuse entre côte et intérieur.** Elle donne les moyens de faire face aux déséquilibres internes de notre territoire, mais nous offre également les moyens de projections indispensables au rayonnement du Pays Basque. (...) **Pour nous, jeunesse du Pays Basque et pour les générations qui suivront, saisissons cette chance ! »**

#### **Euskal Herriko Laborantza Ganbara**

« **Pour qu'il soit UN et que les stratégies de développement soient réfléchies pour l'ensemble du territoire, il faut que ce territoire se structure ensemble et non chacun pour soi.** (...) Le Pays Basque intérieur ne peut pas refuser d'être avec la côte pour construire son avenir, et en même temps, aller demander des moyens financiers à la zone urbaine pour régler ses problèmes agricoles. L'alimentation, la qualité de l'eau, le type de paysage

comme la langue, l'agriculture, l'économie. Il faut positiver et penser qu'il sera capable de le faire dans un domaine plus complexe comme l'organisation d'une collectivité territoriale de proximité forte qui est dans l'air du temps »

#### **ARRAPITZ** (fédération de 14 structures de développement agricole)

« Concernant les domaines de l'agriculture et du développement rural, l'intercommunalité sera à même de **défendre et porter les défis majeurs du territoire comme l'installation, la maîtrise du foncier, l'alimentation**, les circuits courts, la défense de la biodiversité et des filières de qualité, le dérèglement climatique, l'attractivité des zones rurales... »

#### **Eusko Ikaskuntza** Iparralde

« **L'EPCI unique est absolument nécessaire pour développer de façon plus transversale la dimension transfrontalière**, (...) aussi bien en matière culturelle que d'enseignement supérieure et de recherche »

#### **Euskal moneta** (monnaie locale Eusko)

« Qu'il s'agisse de l'usage de la langue basque, de la transition écologique ou de l'économie, les solutions sont à imaginer et mettre en œuvre à l'échelle du Pays Basque, en recherchant **un équilibre entre l'intérieur et la côte** et en s'appuyant sur la complémentarité entre ces deux zones. »

ou l'état de l'environnement concernant autant la ville que la campagne

Les paysans ont besoin des consommateurs et citoyens pour écouler les productions de leurs fermes, et la côte a besoin de l'intérieur pour accéder à une alimentation de qualité et de proximité, à des espaces ouverts, entretenus et accueillants, ainsi qu'à un environnement préservé »

#### **Bizi !**

« **Il y a nécessité de créer une institution à l'échelle du Pays Basque, celle d'un territoire cohérent, d'un bassin de vie, réunissant des territoires complémentaires : zones urbaines avec densité de population et de consommateurs ; zones rurales productrices de richesses agricoles, artisanales, environnementales.**

#### **HEMEN**

« Pour la première fois des **politiques ambitieuses et cohérentes** pourront être mises en œuvre sur l'ensemble du Pays Basque Nord et ce, **en partenariat avec la Région.** »

#### **HARRERA** (association d'aide à la réinsertion des prisonniers et exilés basques)

« Cette reconnaissance institutionnelle concourt à la dynamique de construction de la paix »

## **II.2. Les ambitions de la société civile pour l'EPCI Pays Basque**

### **1 Un développement favorable à la création d'emploi, à l'économie productive, et à la place de la jeunesse**

#### **Défis à relever & ambitions**

Les acteurs de la société civile ont exprimé à maintes reprises la nécessité de définir et mettre en œuvre une politique économique à l'échelle du Pays Basque, afin de préserver notamment l'économie productive (qu'elle soit agricole, artisanale ou industrielle) tout en qualifiant ses activités de services, dans un univers très concurrentiel entre économie productive et résidentielle, et de très forte pression foncière. Cette ambition l'est aussi en termes de diffusion de l'économie sur l'ensemble du Pays Basque, au travers d'une stratégie collective. Il en est de même au niveau touristique avec les besoins de promotion de la destination Pays Basque et d'un tourisme plus équilibré entre littoral et intérieur du territoire.

La question de la jeunesse doit être au centre des préoccupations sur les politiques de développement économique, mais aussi d'aménagement du territoire (cf. point 3) : comment faciliter son intégration dans la vie économique, en répondant à ses attentes de formation, mais aussi à son intégration dans la vie sociale en termes d'accès au logement, à la mobilité (voir chapitre suivant). Deux domaines où les jeunes sont écartés : coût du logement inaccessible et réseau de transport très insuffisant en dehors du réseau Chronoplus.

## CONTRIBUTIONS

### Cluster ESKAL EUREKA

« Cluster de la construction (architectes, bureau d'études, entreprises), nous considérons que notre territoire doit être représenté par une institution publique à l'échelle du Pays Basque, dans le cadre de la restructuration de nos régions »

### Cluster OSASUNA

« Représentant l'ensemble des établissements de soins médico-chirurgicaux du secteur privé, nous considérons que l'opportunité de créer une institution publique à l'échelle du Pays Basque doit être impérativement saisie afin de positionner notre territoire favorablement au sein du nouveau regroupement régional »

### ISCIPA

« L'EPCI Pays Basque est de nature à renforcer la cohésion sociale et à dynamiser l'efficacité d'une grande partie de nos actions sociales au quotidien (...) auprès des 12 000 salariés couverts par nos prestations, avec la mise en œuvre de diagnostics, projets et dispositifs publics pilotés à l'échelle d'un territoire cohérent. »

### INTER-AMAP Pays Basque

« suite à une consultation ouverte à tous les membres d'Amap, l'idée générale qui se dégage est à 80% sur l'intérêt de l'existence d'un EPCI pour améliorer l'alimentation de tous et soutenir une agriculture, responsable, paysanne, vivrière et de proximité.

## Compétences et moyens d'action d'un EPCI

La compétence économie de l'EPCI Pays Basque permettra de répondre à certaines des attentes exprimées, notamment sur les questions de foncier économique, d'animation et de promotion. L'EPCI Pays Basque aura à construire des partenariats avec la Région sur le développement économique, la gestion des emplois et des compétences.

### Propositions d'orientations stratégiques :

>Préserver le foncier agricole et optimiser le foncier économique sur l'ensemble du territoire (schéma de zones d'activités...)

>Faciliter l'installation agricole et la transmission ;

>Poursuivre la structuration en clusters et filières d'excellence (ou de qualité) des principaux secteurs d'activité

>Développer les économies alternatives et solidaires pour la création d'activités et d'emplois non délocalisables, répondant aux besoins du territoire (produits et services)

>Soutenir les actions de mobilisation de l'épargne locale pour développer les fonds propres pour les créations et développements d'entreprise (exemple : participation dans les sociétés de capital-investissement)

>Consolider un environnement favorable au développement des TPE/PME, et notamment de la gestion de la ressource humaine

>Doter le territoire d'un marketing territorial permettant la promotion de la « destination Pays Basque » mais aussi de toutes ses filières (cf. projet de Marque territoriale porté par un partenariat large autour du CDPB et CEPB)<sup>8</sup>

>Accompagner les actifs les plus fragiles (jeunes, bénéficiaires du RSA, seniors, travailleurs handicapés...)

>Organiser le dialogue social à l'échelle du territoire.

## CONTRIBUTIONS

### Mission locale avenir jeunes Pays Basque

« La création d'une intercommunalité à l'échelle du Pays Basque est garante de cohérence pour l'ensemble des acteurs de l'emploi et de l'insertion, des territoires et in fine des jeunes du Pays Basque. (...) Elle présentera une réelle plus-value pour ces acteurs (...) pour renforcer la cohérence des politiques publiques en faveur de la jeunesse du Pays Basque, en matière d'orientation, de formation, d'emploi, de mobilité, de logement, d'action sociale, de citoyenneté... »

### Commission de dialogue social territorial\*

« Si le Pays Basque se distingue, c'est parce que les partenaires sociaux privilégient leur territoire sur d'autres considérations. Pour nous, acteurs économiques, il serait regrettable que la dynamique enclenchée pût être d'un morcellement géographique institutionnel qui ne pourrait qu'affaiblir le portage et l'effet d'un Dialogue Social Territorial qui se donne pour mission d'agir au bénéfice des entreprises, de leurs salariés et plus généralement de tout actif du territoire. »

\* instance réunissant au sein du CDPB des représentants des syndicats : CGPME, UPA, CFTD, CGT, CFE-CGC, LAB...

### Syndicat CFTD Pays Basque

« L'EPCI Pays Basque représente une proximité décisionnelle face à la nouvelle grande région ; (...) un lieu décisionnel pour agir sur les questions économiques et sociales, la création de zones industrielles... »

<sup>8</sup> AVIS du CDPB sur la marque territoriale : [http://www.lurraldea.net/uploads/media/Avis\\_MT\\_100610.pdf](http://www.lurraldea.net/uploads/media/Avis_MT_100610.pdf)

**En ce qui concerne la jeunesse**, le CDPB avait mené une mission jeunesse et adopté un avis avec 14 préconisations qu'il serait nécessaire de mettre en œuvre<sup>9</sup>. Elles concernent la formation l'insertion économique, mais aussi le logement et la mobilité, et enfin la place des jeunes dans leurs projets, initiatives... L'EPCI pourrait ainsi porter une vraie **mission transversale sur la jeunesse**, visant l'ensemble des politiques publiques sur la jeunesse.

#### CONTRIBUTIONS

##### **Lantegiak – Union Pays Basque Entreprise**

« La légitimité territoriale entraînera de fait des facilités au niveau de la marque Pays Basque et pour la stratégie économique : équilibre du foncier, équipements collectifs des zones d'activités... »

##### **Euskal Herriko Laborantza Ganbara**

« L'EPCI unique peut permettre d'avancer vers un modèle agricole adapté à notre territoire. Pour la première fois, l'agriculture du Pays Basque pourra penser son projet pour le Pays Basque, dans un cadre institutionnel : quel type d'agriculture, de la montagne jusqu'au périurbain ? Quel partenariat concret entre la ville et le rural, entre les producteurs et les consommateurs ?

#### CONTRIBUTIONS

##### **CFE-CGC syndicat de cadres**

« L'EPCI Pays Basque permettrait de rendre plus efficaces les politiques publiques et permettrait de renforcer le dialogue social territorial »

##### **Syndicat LAB**

« Une Communauté Pays Basque facilitera une vision territoriale de la représentativité syndicale, dans l'intérêt des salarié-e-s, (...) pour créer des alternatives locale au « dialogue social » décidé à Paris. »

## **2 Une offre de formation, d'enseignement supérieur et de recherche à la hauteur d'une agglomération de 300 000 habitants**

### **Défis à relever & ambitions**

Dans un contexte de recomposition du paysage universitaire et de la recherche, de l'évolution des besoins des entreprises en termes de compétences, de la mobilité des jeunes étudiants comme des actifs etc. Le Pays Basque a la nécessité de définir une vraie stratégie en matière de formation (initiale ou continue), professionnelle et universitaire, et sur la recherche et l'innovation. Sur la question universitaire, le Pays Basque dispose d'atouts en termes de formations, d'initiatives. Mais il cumule un taux élevé de bacheliers avec un taux bas de poursuite dans l'enseignement supérieur, et une offre très en deçà de celle d'agglomérations comparables (5 000 étudiants en Pays Basque contre 12 000 en Béarn).

<sup>9</sup> AVIS du CDPB sur la jeunesse : [http://www.lurraldea.net/uploads/media/AVIS\\_jeunesse\\_janv\\_2013\\_fr\\_eus.pdf](http://www.lurraldea.net/uploads/media/AVIS_jeunesse_janv_2013_fr_eus.pdf)

La création d'un EPCI unique doit permettre d'inscrire l'enseignement supérieur et la recherche, et plus globalement la formation et la jeunesse, au cœur de la stratégie de développement économique du territoire.

#### CONTRIBUTIONS

##### **UPPA, Université de Pau et des Pays de l'Adour**

« L'opportunité de disposer d'un interlocuteur de poids représentant un des plus importants regroupements démographiques de la future région ». (...) « Des perspectives très positives pour l'enseignement supérieur, la recherche et l'innovation dans le Pays Basque »

##### **Du Pays Basque aux Grandes Ecoles**

« Les étudiants et diplômés des Grandes Ecoles et Universités considèrent que l'EPCI Pays Basque permettra de répondre aux retards enregistrés dans le domaine de l'accès à l'enseignement supérieur »

##### **Direction diocésaine de l'Enseignement catholique**

« Pour l'Enseignement catholique, fort de ses nombreux établissements scolaires en Pays Basque, appuyé par l'APPEL (la plus importante fédération de parents d'élèves), l'EPCI Pays Basque est l'occasion de développer des partenariats éducatifs (...) dans un cadre moins éclaté que celui des municipalités et EPCI actuels. »

#### **Compétences et moyens d'action d'un EPCI**

Un EPCI (comme le fait l'ACBA aujourd'hui) peut intervenir dans le développement de l'enseignement supérieur et de la recherche, en finançant les équipements universitaires, ainsi que la construction de logements étudiants. Mais au-delà, il est un interlocuteur de la Région et de l'Etat sur le développement des formations. Demain uni, le Pays Basque (s'il n'est que le 8<sup>ème</sup> campus de la future région) sera la seconde agglomération de la Région et pourra négocier un renforcement significatif de son appareil de formation.

#### **Propositions d'orientations stratégiques :**

> Développer les établissements du Pays Basque et renforcer leur attractivité et leur rayonnement à l'échelle régionale et européenne (+ 3 000 étudiants).

> Accroître significativement les partenariats entre les établissements d'enseignement supérieur / recherche et les entreprises.

> Accompagner la vie étudiante.

> Elaborer un projet territorial partagé dans le domaine de l'enseignement supérieur et le mettre en œuvre en mutualisant les moyens.

#### CONTRIBUTIONS

##### **Ecole d'ingénieurs ESTIA**

« L'EPCI Pays Basque : une gouvernance adaptée au service du développement économique et social de tout le Pays Basque, de son adaptation permanente... »

##### **IUT de Bayonne Pays Basque**

« L'EPCI permettra de travailler sur tout le territoire pour développer une offre de formation plus large et attractive auprès de jeunes bacheliers qui ont moins tendance qu'ailleurs à poursuivre leurs études. C'est une opportunité pour développer une politique ambitieuse à l'échelle du Pays Basque en matière d'enseignement supérieur, de recherche et d'innovation »

##### **Seaska**

(fédération des ikastola, établissements scolaires associatifs)

« Le Pays Basque est dans un tournant historique. Le territoire a besoin d'une institution propre pour exister et échanger avec le versant sud, sauvegarder et développer l'euskara ».

### **③ Un aménagement durable, mettant en lien politiques d'urbanisme, de logement, de mobilité, et de services à la population**

#### **Défis à relever & ambitions**

Le Pays Basque ne dispose pas aujourd'hui de politique d'aménagement de son territoire permettant de mettre en lien les politiques d'urbanisme, d'habitat et de mobilité, expliquant pour partie des problématiques particulièrement aiguës : étalement urbain, mitage du territoire, manque de logement social, pression foncière et immobilière, réseau de transport insuffisamment développé etc.

L'objectif est de définir une politique d'aménagement durable du territoire à l'échelle du Pays Basque (de type PADD Pays Basque), permettant de dépasser les limites administratives et prenant mieux en compte les pratiques quotidiennes de ses habitants et répondre à la diversité des besoins. Le Pays Basque est un territoire attractif qui ne cesse d'accueillir des habitants sur la base d'une moyenne de 10 000 nouveaux arrivants tous les 3-4 ans. En miroir, les besoins en logements ne cessent de croître dans un contexte de crise foncière et immobilière et devraient continuer à progresser au regard des dernières projections démographiques et des évolutions sociétales.

En matière de transport et mobilité, la situation en Pays Basque demeure très tendue : des réponses spécifiques restent à apporter pour les territoires périurbains et ruraux et pour certains publics, notamment les jeunes et les personnes âgées. La nécessaire articulation entre les politiques de transport et les politiques d'aménagement et de logement est toujours un objectif à atteindre pour organiser l'urbanisation autour des dessertes en transports collectifs. L'absence d'offre de transport cohérente, coordonnée et lisible ne permet pas une utilisation efficace des différents modes de transports.

#### **Compétences et moyens d'action d'un EPCI**

La compétence aménagement est une compétence obligatoire d'un EPCI. Toutefois, eu égard son caractère transversal, elle est étroitement liée à d'autres compétences stratégiques dont l'EPCI sera également doté : économie, habitat, transport, environnement etc. Aussi, l'EPCI Pays Basque disposera de tous les outils nécessaires pour mettre en œuvre le projet de territoire.

Au travers de sa compétence équilibre social de l'habitat, l'EPCI Pays Basque pourra développer une politique habitat sur l'ensemble du territoire, en tenant compte des réalités territoriales et des besoins spécifiques. L'EPCI Pays Basque pourra également solliciter auprès de l'Etat, la délégation de l'« aide à la pierre », lui permettant ainsi d'avoir les aides financières de l'Etat, destinées à la production de logement social et à la réhabilitation de l'habitat privé.

Elle pourra également mener une politique volontariste de réhabilitation de l'habitat, dans le souci d'améliorer la performance énergétique et environnementale du parc ancien.

De par son statut, l'EPCI Pays Basque deviendra autorité organisatrice de transport et sera en charge de l'organisation des transports urbains sur tout le territoire.

#### **CONTRIBUTIONS**

##### **ATHERBEA**

« La mise en place d'une gouvernance élargie (à l'ensemble du Pays Basque) simplifierait le travail de coordination entre les acteurs en charge des plus défavorisés ; (...) elle contribuerait à améliorer grandement la situation notamment, sur les question d'hébergement d'urgence.

Quel avenir dans une balkanisation administrative pour le Conseil de développement et pour le travail qu'il anime depuis des années, et récemment dans un travail partenarial sur la pauvreté en Pays Basque? »

##### **EVAH - Espace de Vie pour Adultes Handicapés**

« L'EPCI unique permettra d'avoir plus de poids pour défendre des projets structurants et importants pour le territoire : permettre une cohérence de l'offre médico-sociale sur le territoire, équilibrer entre côte et intérieur... »

Un EPCI Pays Basque doit permettre d'assurer la cohésion économique, sociale et territoriale de ses différents bassins de vie. En fonction des territoires, il aura la capacité d'intervenir en matière de services à la personne (ex : services petite enfance, services de maintien à domicile etc.), afin d'harmoniser le niveau de services, proposés aux habitants, tout en tenant compte des particularités territoriales et apporter ainsi des réponses adaptées. Il pourra agir sur le niveau d'équipements (sociaux, culturels, sportifs, etc.) et pourra veiller à leur accessibilité et répartition sur l'ensemble du territoire.

### Propositions d'orientations stratégiques :

#### En matière d'aménagement et de services

- > Faire monter en qualité l'action publique et collective de l'aménagement des territoires, et mettre en œuvre les propositions qui ressortent de la démarche « (a)ménageons le Pays Basque »<sup>10</sup>, pilotée par le Conseil des élus
- > Couvrir en totalité le Pays Basque par les outils de planification territoriale (SCOT, PLU) et leur mise en cohérence à l'échelle du territoire (Inter-SCOT).
- > Mettre en place une offre de services au public répondant aux besoins actuels et à venir, à partir des préconisations du Schéma proposé par le Conseil des élus<sup>11</sup>.
- > Prendre en compte les contraintes et les ressources environnementales dans les outils de planification.

#### En matière de mobilité :

- > Renforcer les conditions d'accessibilité au(x) territoire(s).
- > Promouvoir les mobilités alternatives à la voiture (multimodalité).
- > Créer les conditions favorables au développement de l'intermodalité sur le territoire.
- > Anticiper les mutations du transport de marchandises.
- > Mettre en place une gouvernance Pays Basque sur la mobilité.

#### En matière d'habitat

- > Développer une politique de l'habitat sur l'ensemble du territoire
- > Poursuivre l'effort de production de logement en veillant à la cohérence de l'offre et à sa répartition à l'échelle des bassins de vie.
- > Conserver, réhabiliter et restructurer le parc de logements existants publics et privés.
- > Favoriser l'accès et le maintien des publics fragiles dans le logement.
- > Mettre en place une gouvernance Pays Basque sur l'habitat.

<sup>10</sup> Voir les conclusions des travaux (diagnostic, « dessine-moi le Pays Basque », propositions de « pactes/tratu » entre les territoires), sur <http://www.lurraldea.net/fr/travaux-menes-en-2013/amenageons-le-pays-basque.html>

<sup>11</sup> Voir les résultats des travaux sur le « schéma des services publics et au public » : <http://www.lurraldea.net/fr/travaux-en-cours/schema-des-services-publics-et-au-public.html>

### CONTRIBUTIONS

#### **SNDGCT – syndicat des national des directeurs généraux des collectivités territoriales**

« Le périmètre pourront utilement être élargis à des bassins de vie proches tels que le sud des Landes à travers des outils tels que des syndicats mixtes pour ce qui touche au SCOT ou aux transports par exemple. »

#### **Bizi !**

« En matière de mobilité, un réseau de transport permettra de résoudre les problèmes de mobilité aujourd'hui insolubles avec une dispersion des rôles de chaque institution, en mutualisant la réseau, la billetterie, etc. »

#### **Ligue de Pelote du Pays Basque**

« La création de l'intercommunalité à l'échelle du Pays Basque nous permet d'avoir un interlocuteur de proximité car il intervient sur le même territoire que la Ligue de Pelote. (...) L'aboutissement de ce projet nous fait espérer que l'économie en sera renforcée »

#### **Banque alimentaire de Bayonne et du Pays Basque**

« Une intercommunalité du Pays Basque devrait pouvoir nous donner les moyens permettant de récupérer des denrées de bonne qualité pour en faire profiter les bénéficiaires démunis »

#### **4 Des politiques publiques au service d'une transition écologique & énergétique**

##### **Défis à relever & ambitions**

Le capital territorial du Pays Basque (ses terres, ses matières premières, ses sols, son eau, ses paysages, sa flore, sa faune) s'érode comme ailleurs sur la planète, et notamment du fait d'un modèle de développement et d'aménagement très extensif. Au-delà des politiques sectorielles de l'environnement (eau, déchets), la société civile basque affirme la nécessité pour le Pays Basque de s'engager dans la transition écologique et énergétique : inventer une économie et une organisation sociale qui permettent de préserver son capital territorial et de maintenir les régulations naturelles indispensables à la vie. Cette transition recouvre une palette d'enjeux socio-économiques et environnementaux majeurs : crise énergétique et augmentation des précarités ; dérèglement climatique et risques associés ; pollutions multiples et santé publique ; ressource, qualité de l'eau et partage ; érosion de la biodiversité et équilibres écologiques ; alimentation, ... Ainsi, elle concerne tous les habitants du Pays Basque et tous les actes de la vie (respirer, boire, se nourrir, se loger, se déplacer, travailler, ...).

Le Pays Basque possède de nombreux atouts pour relever ces défis : une dynamique sociale importante, des ressources naturelles variées (eau, forêt, sols), une agriculture de qualité. Mais il doit résoudre des défis : dépendance aux énergies fossiles, aménagement mal maîtrisé, vulnérabilités aux changements climatiques, économie résidentielle consommatrice d'espace... Cette transition suppose une transformation des modes d'aménagement, de production, de consommation et un effort d'investissement vers un mode de développement économique décarboné, capable d'entretenir et de renouveler ses ressources.

Cette transition appelle un nouveau modèle économique sobre et économe, un rapprochement des logiques de consommation et de production locales, une économie plus intégrée au niveau territorial. En ce sens, les systèmes d'économie sociale et solidaire et d'économie circulaire, par leurs formes nombreuses et variées, provoquent des petites ruptures dans le système économique dominant actuel en faisant vivre une économie au quotidien ayant un ancrage territorial. L'enjeu est de faire grandir ces petites ruptures et de positionner cette économie dans le projet de développement territorial du Pays Basque.

##### **Compétences et moyens d'action d'un EPCI**

Un EPCI Pays Basque sera doté de la compétence « **environnement et cadre de vie** », celle-ci étant entendu ici dans une approche élargie. Elle recouvrerait la mise en valeur et la protection de l'environnement, la gestion du grand cycle de l'eau, la lutte contre le gaspillage des ressources et la gestion des déchets, la lutte contre la pollution, la préservation du paysage. L'EPCI aura aussi en charge l'élaboration d'un plan climat énergie territorial (comme le prévoit la loi).

L'EPCI devra prendre en compte, dans ses politiques d'aménagement et de développement, les questions de l'eau, du gaspillage des ressources, de l'énergie...

L'EPCI, modèle le plus intégré proposé au Pays Basque, permettra de simplifier la gestion de compétences, aujourd'hui éparpillées entre différentes structures (notamment syndicales) : Exemples : l'eau et l'assainissement gérés par une 40 aine de syndicats, le traitement des déchets par 2 syndicats, la collecte par chacun des 10 EPCI (en gestion directe ou via des syndicats), le transport par un syndicat à l'échelle de 5 communes, etc.

L'EPCI Pays Basque pourra occuper une place centrale pour relever le défi de la transition énergétique et écologique en rassemblant l'ensemble des politiques publiques au service de ce grand objectif

### **Propositions d'orientations stratégiques :**

- > S'engager dans un modèle de développement sobre et efficace au niveau énergétique.
- > Réduire les vulnérabilités du territoire face aux risques et aux effets du changement climatique.
- > Accompagner le développement des énergies renouvelables de proximité non polluantes (photovoltaïque, hydroélectricité, biomasse...)
- > Développer les économies alternatives et solidaires pour de l'emploi local, de la production et une meilleure réponse aux besoins du territoire (produits et services).
- > Protéger la ressource en eau et préserver les milieux aquatiques de la montagne au littoral.
- > Préserver et valoriser les patrimoines paysagers, naturels du Pays Basque.
- > Réduire la quantité des déchets produits sur le territoire.
- > Expérimenter de nouveaux modes de gouvernance associant élus, acteurs économiques, consommateurs et usagers.

### **5 Le développement de la politique linguistique et la fondation d'une politique culturelle globale**

#### **Défis à relever & ambitions**

Depuis Pays Basque 2010, la culture et la langue basque constituent les deux grands piliers du projet de territoire. Il existe à l'heure actuelle un foisonnement d'acteurs, de dispositifs et d'initiatives, mais un enchevêtrement d'interventions et de financements qui entraînent un manque de lisibilité de l'offre culturelle et artistique.

La définition et la mise en œuvre d'une politique culturelle globale, et notamment dans le domaine du patrimoine et du spectacle vivant, est aujourd'hui indispensable, pour que le Pays Basque demeure une terre de cultures et de création. Le soutien et le développement de la culture basque doit s'inscrire au sein de cette politique culturelle générale.

Malgré les nombreux efforts effectués ces dernières années, tant par les pouvoirs publics que par les opérateurs associatifs, le déclin de la langue basque n'est pas encore enrayé et le nombre de bascophones continue de diminuer, malgré une inversion significative de la courbe des locuteurs chez les jeunes générations. La situation sociolinguistique reste inquiétante. Un EPCI Pays Basque devra donner une nouvelle impulsion à la politique linguistique, afin de sauver et revitaliser la langue basque, vecteur majeur de l'identité du territoire.

#### **Les compétences et moyens d'actions d'un EPCI**

La culture et les langues régionales ne sont pas des compétences obligatoires d'un EPCI. Mais il sera attendu de cet EPCI qu'il se saisisse pleinement de ces compétences « supplémentaires », compte tenu de l'identité du territoire.

La création d'un EPCI à l'échelle du Pays Basque constitue une réelle opportunité pour élaborer une politique culturelle globale, intégrant la culture basque et la déployer sur l'ensemble du territoire. Elle permettra aussi d'en assurer sa transmission, d'accompagner les pratiques et la création et à encourager sa diffusion. Elle doit aussi permettre une simplification des dispositifs de financement existants, dans la mesure où la compétence « culture » demeure une compétence partagée par toutes les collectivités.

La loi NOTRe ayant confirmé que la promotion des langues régionale est une compétence partagée, l'EPCI Pays Basque pourra renforcer les politiques et les actions permettant ainsi de

développer l'usage et/ou la transmission de la langue basque, dans l'ensemble des bassins de vie du territoire.

#### CONTRIBUTIONS

##### **ICB-EKE – Institut culturel basque**

« L'EPCI unique intégrerait dans ses compétences la culture basque au sein d'une politique culturelle globale irrigant l'ensemble du territoire : sauvegarde et transmission du patrimoine, pratiques culturelles, création artistique, formation, diffusion de la culture basque... »

##### **Euskal Irratiak**

(fédération des radios)

« Une institution qui réunirait l'ensemble du Pays Basque apportera une homogénéité dans les domaines économique et social pour le territoire, tout en respectant les spécificités de chacun ; elle sera un moteur indispensable à la mise en œuvre d'une politique linguistique plus ambitieuse pour faire face au processus de perte de locuteurs que nous observons autour de nous. »

##### **IKAS-BI**

association de parents d'élèves des écoles publiques

« Le projet d'intercommunalité unique à l'échelle du Pays Basque pourrait ouvrir des perspectives intéressantes pour l'enseignement et le bilinguisme »

#### Propositions d'orientations stratégiques :

##### Sur la culture

- > Valoriser et transmettre le patrimoine matériel et immatériel du Pays Basque.
- > Soutenir les pratiques, la création et la diffusion culturelle.
- > Renforcer le rayonnement culturel du territoire en s'appuyant notamment sur les industries culturelles et créatives, et le spectacle vivant.
- > Mettre en cohérence les politiques culturelles et améliorer la prise en compte de la culture basque.

##### Sur la langue basque

- > Opérer une montée en puissance rapide de la transmission de la langue basque
- > Renforcer l'usage de la langue basque dans la vie sociale, économique et administrative
- > Mettre en place les ressources et les conditions nécessaires à la mise en œuvre de la politique linguistique.

#### CONTRIBUTIONS

##### **AEK**

« La politique linguistique a besoin d'être défendue par un acteur institutionnel organisé au niveau du territoire d'Iparalde. Continuer comme aujourd'hui, sans institution ou avec une organisation à 3 ou 4 intercommunalités qui affaiblirait le Pays Basque, ne peut garantir les conditions nécessaires à une politique de réappropriation efficace de la langue basque dans les années à venir »

##### **IKAS centre pédagogique**

« La création d'une institution à l'échelle du Pays Basque nous paraît d'une nécessité criante afin que soit mise en place une politique volontariste de développement de l'offre d'enseignement... »

##### **BIGA BAI**

association de parents d'élèves des écoles publiques

« Dans le domaine de l'enseignement, une telle institution permettrait de peser dans les discussions avec l'éducation nationale, en influant sur la répartition des enseignants, la valorisation de l'enseignement en langue basque et le développement du réseau d'enseignement en immersion bilingue ».